

**UCHWAŁA NR CCVI/487/2004*****Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie*****z dnia 3 grudnia 2004 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra Szczecińska na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 149, poz. 1454), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2005 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                                 |                  |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Krystyna Goździk             | - Przewodnicząca |
| 2. Urszula Głód – van de Sanden | - Członek        |
| 3. Janusz Jarosz                | - Członek        |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra Szczecińska na 2005 rok.

**Uzasadnienie**

Przedłożonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2005 rok nie badano pod względem zgodności z procedurą uchwalania budżetu ustanowioną uchwałą Nr I/2/01 Rady Gminy Dobra z dnia 22 lutego 2001 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu, ponieważ wymieniona procedura nie określa rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890, Nr 121, poz. 1264, Nr 123, poz. 1291 i Nr 210, poz. 2135).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 120 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według ważniejszych źródeł oraz działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie budżetu zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 1 220 000 zł i zgodnie z przepisami art. 124 ust. 1 pkt 3 cytowanej ustawy o finansach publicznych określono jej przeznaczenie.

Opracowane projekty planów przychodów i wydatków środków specjalnych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełniają wymogi przepisów art. 124 ustawy o finansach publicznych wg stanu prawnego na dzień wydania niniejszej opinii.

W projekcie uchwały uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do samodzielnego zaciągania zobowiązań i jednocześnie określono ich wysokość, co jest zgodne z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 124 ust. 1 pkt 9 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 listopada 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowywania planów finansowych... (Dz. U. Nr 100, poz. 1077 oraz z 2002 r. Nr 12, poz. 113).

Podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku przyznano dotacje na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 118 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wymogami art. 124 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację programu, co jest zgodne z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.).

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 z późn. zm.).

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna nie przekracza dopuszczalnego limitu określonego w art. 116 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu publicznego została opracowana na okres pełnej spłaty długu, a dane liczbowe ujęte w prognozie wykazują wzajemne zbilansowanie. Prognozowane dochody w roku 2005 stanowią 105% przewidywanego wykonania w roku 2004, przy czym przewidywane wykonanie roku 2004 stanowi 106% wykonania w roku 2003. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2005 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów. Wy-

mienione dane dotyczące długu publicznego spełniają wymogi określone przepisami art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota długu publicznego planowana na koniec każdego roku w latach 2005-2016 nie przekracza 60% dochodów, co jest zgodne z cytowanym przepisem art. 114 ustawy. Również łączna kwota przypadających do spłaty w każdym roku budżetowym rat zadłużenia oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z przepisem art. 113 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132).

Upoważnienie organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych jest zgodne z przepisem art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż wydatki ujęte w dziale 754-Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75406-Straż Graniczna powinny być ujęte w innej formie finansowania, np. w pozycji „wydatki bieżące”.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Krystyna Góździk*