



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 17 października 2022 r.

P-1.4131.301.2022.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

ust. 4 w rozdziale XI załącznika do uchwały Nr XXXV/468/2022 Rady Gminy Dobra z dnia 21 września 2022 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2022 r. Rada Gminy Dobra podjęła uchwałę Nr XXXV/468/2022 w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 28 września 2022 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Wskazane w punktach 1 - 11 ww. przepisu zagadnienia, to obowiązkowe elementy programu, a ich kompleksowe unormowanie pozwala uznać, że program prawidłowo realizuje upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.²

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 z późn. zm.).

² Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr XXXV/468/2022 Programu współpracy Gminy Dobra z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023 (załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku, że zostały w nim zawarte wszystkie prawnie wymagane elementy, jednak w sposób nieprawidłowy unormowany został tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Powyższa kwestia została uregulowana w rozdziale XI załącznika do omawianej uchwały, w którym Rada Gminy Dobra określiła sposób powołania komisji konkursowej (ust. 1), zasady jej pracy i sposób dokonywania oceny ofert (ust. 2, 5 - 7) oraz skład komisji (ust. 3 i 4).

W tym miejscu zauważyć należy, że skład komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert został określony już w art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który wskazuje, że w skład takiej komisji powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki (ust. 2b) oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d). Ponadto, jak stanowią art. 15 ust. 2e i ust. 2ea ww. ustawy komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy, a osoby te mogą w szczególności: uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym i wydawać opinie. Z przywołanych przepisów wynika, że tzw. eksperci (osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w danej dziedzinie) mogą wspomagać prace komisji konkursowej i uczestniczyć w ocenie złożonych ofert w konkursie poprzez doradzanie i wydawanie opinii. Nie oznacza to jednak, że osoby te są członkami komisji konkursowej.

W tym kontekście za nieprawidłowy uznać trzeba ust. 4 w rozdziale XI załącznika do uchwały Nr XXXV/468/2022, w myśl którego: *Do składu komisji konkursowej mogą zostać powołane także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.* Skoro bowiem ustawodawca określił, że w składzie komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert są przedstawiciele organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego i osoby wskazane przez organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, zaś osoby posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie, w której ogłoszony został konkurs, mogą jedynie wspomagać prace komisji, to nieuprawnione jest włączenie tych osób do składu komisji, jak uczyniła to Rada Gminy Dobra w kwestionowanym przepisie.

W świetle przedstawionej argumentacji, wobec naruszenia art. 15 ust. 2b, 2d, 2e i 2ea ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stwierdzenie nieważności ust. 4 w rozdziale XI załącznika do uchwały Nr XXXV/468/2022 Rady Gminy Dobra z dnia 21 września 2022 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody

Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dobra,
2. a. a.