

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 4 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2018 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy w dniu 16 listopada br.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej, spełnia wymogi określone uchwałą Nr XLI/569/2010 Rady Gminy Dobra z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dobra.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), dalej ufp, w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215.

Dochody zostały opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków bieżących i majątkowych, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ufp.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i przeznaczenie nadwyżki budżetowej, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, poza tym, że **rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,49% wydatków budżetu, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatków na obsługę długu, która zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209, ze zm.) powinna wynieść co najmniej 0,5% wydatków.**

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z:

- a) realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- b) z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jst.

Projekt zawiera przewidziane art. 212 ust. 1 pkt 8 upf wyodrębnienie dochodów i wydatki ustawowo z nimi powiązanych, określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wymienione dochody zostały w całości przeznaczone na odpowiadające im wydatki, **przy czym zaplanowanie wyższych wydatków od dochodów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi może pozostawać w sprzeczności z wyrażoną w art. 6r ust. 2 ostatnio cyt. ustawy zasadą, w myśl której z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 ufp, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w podziale na dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – wymogi art. 215 ufp.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079).

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2018 r. w odniesieniu do spełnienia wymogów określonych przepisami art. 242 ust. 1 ufp Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących, powiększonych o wolne środki.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2018 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 2,83%, przy dopuszczalnym wskaźniku 32,05%.

Przedłożony projekt budżetu spełnia również wymogi określone art. 229 ufp, tj. przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów

oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi art. 212 w zw. z art. 89 ufp.

Ustalone w projekcie uchwały upoważnienia, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzą zastrzeżeń.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz



