

UCHWAŁA NR CCXXX.492.2014

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 1 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego,
wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok,

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 listopada 2014 r.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody ogółem w wysokości 75 400 334 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 77 980 334 zł. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 2 580 000 zł.

Zgodnie z wymogami przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 wyżej cyt. ustawy o finansach publicznych, w projekcie uchwały budżetowej wskazano źródła pokrycia deficytu, którymi są kredyty bankowe.

Sfinansowanie deficytu budżetu jest zgodne ze źródłami sfinansowania wskazanymi w przepisie art. 217 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa wysokość planowanego deficytu budżetowego.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w 2015 roku uwzględniono przychody z tytułu kredytów bankowych w kwocie 4 000 000 zł, w tym na pokrycie deficytu 2 580 000 zł,

pozostała kwota kredytu zostanie przeznaczona na rozchody z tytułu spłaty rat pożyczek i kredytów i jest to zgodne z § 4 projektu uchwały budżetowej na 2015 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2015-2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, co jest zgodne z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonym w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz

UCHWAŁA NR CCXXX.491.2014

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 listopada 2014 r. pismem znak: FN.SG.3020.28.2014.JJ.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone uchwałą Nr XLI/569/2010 Rady Gminy Dobra z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dobra.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w szczególności art. 212 i art. 215.

Dochody zostały opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków bieżących i majątkowych, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W treści projektu wskazano kwotę i źródła sfinansowania deficytu budżetowego, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm; ustalona na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu rezerwa celowa przeznaczona na wydatki związane z realizacją zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zgodna z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z:

- a) realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- b) z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jst.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w podziale na dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – wymogi art. 215 ustawy.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej określa limit zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zakres upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Zwraca się uwagę, iż w zał. Nr 1 do projektu uchwały zaplanowano w dz. 900, rozdz. 90020 wpływy z opłaty produktowej (§ 0400), które zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888) wpływy te mogą obecnie stanowić dochody budżetu samorządu województwa.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz

UCHWAŁA NR CCXXX.490.2014

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2015- 2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2015- 2025.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2015- 2025 został przekazany w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 14 listopada 2014 r., tj. zgodnie z przepisem art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 ze zm.).

1. Projekt uchwały zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań.
2. Postanowienia uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane dotyczące:
 - a) wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2015-2025 (zał. Nr 1),
 - b) objaśnień przyjętych wartości (zał. Nr 2),
 - c) wykazu przedsięwzięć na lata 2015-2019 (zał. Nr 3).
3. Projekt zawiera dane wymagane przepisami art. 226 wyżej cytowanej ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego przedsięwzięcia oraz na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ww. ustawy.
5. Na podstawie prognozy ustalono, że w latach 2015-2025 zostanie zachowana relacja wynikająca z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2015 r. wyniesie 39 483 487,57 zł, co stanowi 52,4% dochodów ogółem.

6. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
7. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy, zgodnie z wymogami art. 229 ww. ustawy, zachowują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.
8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z przepisów art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz