

**UCHWAŁA XVIII.81.2014**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 22 stycznia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego  
wykazanego w uchwale budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok.**

Na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus   | – Członek        |

po rozpatrzeniu uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok

**pozytywnie**

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXIX/396/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobra na rok 2014 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 stycznia 2014 r.

W przedłożonej uchwale budżetowej zaplanowano dochody ogółem w wysokości 60 758 007 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 64 338 007 zł. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 3 580 000 zł.

Zgodnie z wymogami przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w uchwale budżetowej wskazano źródła pokrycia deficytu, którymi są zaciągane kredyty bankowe w kwocie 3 580 000 zł.

Sfinansowanie deficytu budżetu jest zgodne ze źródłami sfinansowania wskazanymi w przepisie art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa wysokość planowanego deficytu budżetowego.

W uchwale Nr XXIX/397/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2014-2025, w 2014 roku uwzględniono przychody ogółem w kwocie 5 000 000 zł z tytułu kredytów i pożyczek, w tym przeznaczonych na sfinansowanie deficytu w kwocie 3 580 000 zł. Wyszczególnione kwoty przycho-

dów są zgodne z kwotami przychodów ustalonymi w § 4 uchwały budżetowej na 2014 rok. Ustalone rozchody przeznacza się na spłatę pożyczek i kredytów.

Przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej założenia prognozy kwoty długu w całym okresie objętym prognozą wskazują, iż zostaną spełnione postanowienia art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W 2014 roku, planowana wielkość relacji łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wyniesie 5,59%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań w wysokości 31,43%. W każdym kolejnym roku objętym prognozą wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wykazuje również niższe wartości, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z ww. artykułu. Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2014 roku wyniesie 37 983 663,49 zł, co stanowi 62,5% planowanych dochodów budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż Gmina ma możliwość pozyskania przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Anna Supryniewicz*

**UCHWAŁA XVIII.80.2014**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 22 stycznia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy  
Dobra.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus   | – Członek        |

po rozpatrzeniu uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok oraz przyjętej wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2014-2025,

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu.

**Uzasadnienie**

Uchwały Rady Gminy Dobra: Nr XXIX/397/2013 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2014-2025 oraz Nr XXIX/396/2013 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobra na rok 2014, wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 stycznia 2014 r. Powyższe uchwały zostały uchwalone na sesji w dniu 31 grudnia 2013 r.

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, **opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu** wynika z przepisów art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wymienionych uchwał Rady, Skład Orzekający ustalił, iż budżet na 2014 rok i wieloletnia prognoza finansowa wykazują

zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych. Budżet roku 2014 został uchwalony z niedoborem w kwocie 3 580 000 zł, przychodami w kwocie 5 000 000 zł oraz rozchodami w wysokości 1 420 000 zł. Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2014 roku wyniesie 37 983 663,49 zł, co stanowi 62,5% planowanych dochodów budżetu 2014 r.

Ustalone dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera dane o kształtowaniu się wskaźnika, o którym mowa w przepisach art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Relacje wynikające z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu przedstawia poniższa tabela:

Rok	Planowana łączna spłata zobowiązań	Dopuszczalny wskaźnik spłaty (obliczony w oparciu o 3 kw. roku poprzedzającego rok budżetowy)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty (obliczony w oparciu o wyk. roku poprzedzającego rok budżetowy)
2014	5,59%	31,43%	31,43%
2015	5,05%	27,65%	27,65%
2016	8,91%	26,38%	26,38%
2017	7,32%	27,60%	27,60%
2018	6,80%	28,88%	28,88%
2019	6,34%	28,13%	28,13%
2020	5,91%	27,48%	27,48%
2021	5,50%	26,80%	26,80%
2022	5,13%	26,25%	26,25%
2023	4,77%	25,87%	25,87%

2024	4,43%	<b>25,56%</b>	25,56%
2025	4,10%	<b>25,28%</b>	25,28%

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż w latach 2014 – 2025 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat i tym samym spełni warunki określone w art. 243 ustawy.

Wymienione wyżej relacje, zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Anna Suprynowicz*

