

UCHWAŁA NR CXCV.621.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 20 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

§ 1. **Pozytywnie** opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok.

§ 2. **Uchyla** uchwałę Nr CLXXXVI.564.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobra na 2014 rok został przedłożony przez Wójta w dniu 18 listopada 2013 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem zostało przedłożone uzasadnienie i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLI/569/2010 Rady Gminy Dobra z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dobra.

II.

1. Dochody w łącznej kwocie 60 758 007 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem dochodów bieżących (57 721 125 zł) i dochodów majątkowych (3 036 882 zł).
Wydatki w łącznej kwocie 64 338 007 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem wydatków bieżących (44 185 280 zł) i wydatków majątkowych (20 152 727 zł).
Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wydatki – według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków bieżących i majątkowych, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.). Ustalone dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany deficyt budżetowy zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów bankowych, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt uchwały budżetowej określa przychody w łącznej kwocie 5 000 000 zł z tytułu kredytów bankowych oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 1 420 000 zł przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.
4. Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna wynosi 110 500 zł (0,17% wydatków budżetu ogółem). Rezerwa celowa w kwocie 134 000 zł (0,21% wydatków budżetu ogółem) w całości przeznaczona jest na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i stanowi 0,57% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.). Ustalone rezerwy mieszczą się również w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z:
 - a) realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
 - b) z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jst.
6. W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w podziale na dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych – wymogi art. 215 ustawy.
7. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej (§ 9 i § 10) określa limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:
 - pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu (1 000 000 zł),
 - finansowanie planowanego deficytu (3 580 000 zł),
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (1 420 000 zł),
 - wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (3 000 000 zł),
 - z tytułu zaciąganych pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć (4 000 000 zł).
8. W § 13 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do:
 - dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;

- przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Gminy;
 - zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych do wysokości kwot określonych w projekcie uchwały;
 - zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu;
 - udzielania pracownikom Urzędu zaliczek jednostkowych i stałych, na koszty wykonywania zadań ujętych w planach finansowych oraz do udzielania upoważnień kierownikom pozostałych jednostek budżetowych w tym zakresie.
9. Dochody i wydatki budżetu oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).
10. Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej kwoty w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobra na lata 2014 – 2025. W 2014 roku i kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej zachowana jest relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
11. Skład Orzekający zwraca uwagę na niżej wymienione uchybienia, które należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2014.
- Ustalona w § 9 kwota limitu zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (3 000 000 zł) nie znajduje odzwierciedlenia w przychodach budżetu określonych w załączniku Nr 3 projektu uchwały.
 - W § 11 i § 13 projektu uchwały zamiast wyrazu „Zarząd” należy użyć wyrazu „Wójta”.

Uchwała Nr CLXXXVI.564.2013 z dnia 10 grudnia 2013 r. wymieniona w § 2 niniejszej uchwały została uchylona z tego względu, że uwzględniono wyjaśnienia Pani Wójt Gminy Dobra z dnia 17 grudnia 2013 r. w zakresie uchybienia zawartego w punkcie III.1. Skład Orzekający nie uwzględnił wyjaśnień Pani Wójt odnośnie do punktu III.2 i III.3 uznając je za uchybienia, poparte stanowiskiem Kolegium Izby,

które należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2014 rok z tego względu, że:

- 1) kredyty, pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w świetle przepisów art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowią przychody budżetu,
- 2) określenie zawarte w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych należy dostosować odpowiednio do danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz