



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 24 stycznia 2019 r.

P-1.4131.117.2019.EM

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

**stwierdzam nieważność**

**§1 pkt 2 uchwały Nr II/18/2018 Rady Gminy Dobra z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie powołania przedstawiciela Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie.**

**Uzasadnienie**

W dniu 21 grudnia 2018 r. Rada Gminy Dobra podjęła uchwałę Nr II/18/2018 w sprawie powołania przedstawiciela Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 grudnia 2018 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Dobra wskazał art. 18 ust. 1 w zw. z art. 84 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz §5 ust. 4 Statutu Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie. Zgodnie ze wskazanymi przepisami ustawy o samorządzie gminnym: *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej* (art. 18 ust. 1) oraz *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut* (art. 84 ust. 2). Przepis §5 ust. 4 Statutu Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie stanowi natomiast, że: *Każdy członek Stowarzyszenia jest reprezentowany przez jednego przedstawiciela, powoływanego i odwoływanego przez właściwy organ samorządu terytorialnego.*

Unormowania zawarte przez Radę Gminy Dobra w podstawie prawnej uchwały Nr II/18/2018 nie zawierają więc upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa.

Cytowany wyżej przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy



ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączającą kompetencje rady do powyższego<sup>1</sup>. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że *wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń.

Rada Gminy Dobra, respektując powyższe unormowanie ustawowe, w §1 pkt 1 uchwały Nr II/18/2018 wskazała Wójta Gminy, jako reprezentanta Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie, co nie było konieczne z uwagi na przyznaną organowi wykonawczemu z mocy ustawy kompetencję do reprezentowania gminy na zewnątrz, jednak postanowienie to nie stanowi naruszenia prawa. W punkcie 2 paragrafu 1 uchwały Nr II/18/2018 Rada dokonała natomiast nieuprawnionego wyznaczenia osoby, która pełnić będzie rolę „zastępcy przewodniczącego”. Należy bowiem zauważyć, że wyłącznie wójt (burmistrz, prezydent miasta) posiada legitymację do udzielenia pełnomocnictwa osobie trzeciej, która w jego imieniu będzie reprezentowała gminę na zewnątrz. Brak jest podstaw prawnych do tego, aby to rada gminy podjęła uchwałę w przedmiotowym zakresie.

Statut Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie w § 5 ust. 3 – 5 stanowi, że:

*3. Członkowie Stowarzyszenia działają przez swoich przedstawicieli.*

*4. Każdy członek Stowarzyszenia jest reprezentowany przez jednego przedstawiciela, powoływanego i odwoływanego przez właściwy organ samorządu terytorialnego.*

*5. Przedstawiciel może działać poprzez swego pełnomocnika. Do pełnomocnictwa stosuje się odpowiednie przepisy kodeksu cywilnego.*

Jakkolwiek ustęp 4 cytowanej regulacji statutowej stanowi, że przedstawiciel jednostki samorządu terytorialnego jest powoływany i odwoływany przez właściwy organ tej jednostki, to przepisu tego nie można odczytywać w oderwaniu od unormowań ustawowych, tu: art. 31 ustawy o samorządzie gminnym. Z tego właśnie względu organ nadzoru nie kwestionuje zapisu §1 pkt 1 uchwały Nr II/18/2018, który stanowi jedynie potwierdzenie stanu prawnego wynikającego z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym (ma charakter deklaratoryjny).

Skoro jednak – w świetle art. 31 ustawy o samorządzie gminnym – wójt (burmistrz, prezydent miasta) reprezentuje gminę na zewnątrz, a więc jest jej przedstawicielem, to ten właśnie organ uprawniony jest do wyznaczenia swojego pełnomocnika.

W omawianej sprawie to Wójt Gminy Dobra jest umocowany do reprezentowania Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie, ewentualnie osoba przez niego umocowana.

Rada Gminy Dobra nie była zatem uprawniona do dokonania wyboru Pana Bartłomieja Milucha – Przewodniczącego Rady Gminy Dobra na „zastępcę przewodniczącego” Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie. Z tego względu, stwierdzenie nieważności §1 pkt 2 uchwały Nr II/18/2018 Rady Gminy Dobra z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie powołania przedstawiciela Gminy Dobra w Stowarzyszeniu Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego z siedzibą w Szczecinie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

---

<sup>1</sup> Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 718/14.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski  
Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Dobra,
- 2) a/a.