

**UCHWAŁA NR XXVI/353/2017  
RADY GMINY DOBRA**

z dnia 14 września 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobra**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Gminy Dobra uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę z dnia 31 lipca 2017 r. na działalność Wójta Gminy Dobra za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
*Ingr Bartłomiej Miluch*

W dniu 7 sierpnia 2017 r. do Rady Gminy wpłynęła skarga mieszkanki ulicy Kameliowej. Dotyczyła ona braku działania Wójta Gminy Dobra. Radni zapoznali się z tekstem skargi na brak działania Wójta Gminy Dobra w sprawie zalewania drogi oraz posesji przy ulicy Kameliowej w Dobrej. Wskazana skarga została wstępnie rozpoznana na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 5 września 2017 r., a także na posiedzeniach stałych Komisji Rady Gminy Dobra.

Na podstawie analizy dokumentów w tej sprawie tj. opinii prawnej oraz wyjaśnień Pani Wójt z dnia 4 września 2017 r. wynika, iż osiedle na którym mieszka Skarżąca jest położone niżej niż lustro wody w kanale BY odprowadzającym wody deszczowe. Nie ma więc innej możliwości odwodnienia terenu jak przez wybudowanie kanalizacji deszczowej.

Gmina Dobra zaprojektowała i realizuje inwestycję związaną z budową kanalizacji deszczowej wraz ze zbiornikiem retencyjnym i przepompownią. Inwestycja ta wymaga dużych nakładów środków finansowych dlatego też realizowana jest w etapach. W roku 2015 wybudowany został zbiornik retencyjny z ciągiem technologicznego podczyszczania ścieków deszczowych (osadnik, separator), z kanałem łączącym o średnicy 0,4 m pomiędzy zbiornikiem i przepompownią wód deszczowych, rurociąg tłoczny do rzeki Mała Gunica wraz z wylotem (wartość inwestycji wyniosła 926 001,59 zł). W ramach drugiego etapu w roku 2016 wykonano odcinek kanalizacji deszczowej od zbiornika retencyjnego do ul. Tulipanowej (wartość inwestycji wyniosła 361 620,00 zł). W bieżącym roku zgodnie z harmonogramem w miesiącu wrześniu rozpoczną się prace związane z realizacją kolejnego etapu budowy kanalizacji deszczowej (ul. Tulipanowa, wartość inwestycji wyniesie 412 818,89 zł).

Odnosząc się do profilowania drogi, warunki techniczne drogi pozwalają jedynie na ukształtowanie jej ze spadkami w obu stronach ze względu na brak kanalizacji deszczowej, a inna forma kształtowania tej drogi wpłynęła by jedynie na szybszą jej degradację.

Ponadto przy ulicy wykonany był rów odparowujący, który został zasypany. W tym zakresie podjęto działania zobowiązujące właściciela posesji przy ul. Kameliowej do odtworzenia rowu. Opady, które wystąpiły w lipcu związane były z anomaliami pogodowymi, tj. wystąpieniem gwałtownych opadów deszczu w trakcie burz i długotrwałych, intensywnych opadów deszczu. Sytuacja ta dotyczyła nie tylko Gminy Dobra ale również całego regionu.

Niezwłocznie podjęto działania związane z odpompowywaniem wody z dróg. Zaangażowano do tych działań Strażaków Ochotniczej Straży Pożarnej w Dobrej oraz beczkowóz, który odpompowywał i wywoził wodę deszczową z dróg osiedla.

Odnosząc się do remontu dróg wyjaśniono, że w bieżącym roku w dniu 29.03.2017r. został wykonany na osiedlu remont ulic polegający na wyrównaniu nawierzchni równiarką, przez firmę wykonującą remonty dróg gminnych na zlecenie Gminy Dobra. Z uwagi na brak kanalizacji deszczowej jest to na obecną chwilę jedyna możliwa forma prac remontowych.

Kolejne prace związane z równaniem dróg na osiedlu zostały przeprowadzone w dniach 31.08-1.09.2017r.

Utrzymanie dróg w dobrym stanie technicznym jest trudne z uwagi na wpływ wielu czynników. Stan nawierzchni dróg ulicy Tulipanowej, Frezjowej, Kameliowej, Konwaliowej i Paproci w Dobrej związany jest z niedokończoną inwestycją budowy dróg. Prywatny inwestor, który wytyczył drogi na osiedlu przy Sportowej przed przekazaniem ich na majątek Gminy Dobra wykonał podbudowę oraz ustawił krawężniki na jezdni. Brak dokończonej inwestycji polegającej na budowie nawierzchni docelowej oraz brak urządzeń odbierających wody opadowe takich jak kanalizacja deszczowa jest przyczyną złego stanu nawierzchni. W chwili obecnej nawierzchnia drogi znajduje się poniżej gruntów sąsiednich tj. nieruchomości na których mieszkańcy wybudowali swoje nieruchomości tworząc „koryto” do którego spływają wody opadowe z niemalże całego osiedla. Wielu mieszkańców budując swoje nieruchomości zaniedbało obowiązek budowy urządzeń przechwytyjących wody opadowe, które spływają z terenu ich posesji na drogi. Spadki podjazdów do garaży skierowane są w kierunku drogi bez odwodnienia liniowego zalewając drogi i przyczyniając się tym samym do złego stanu nawierzchni. Biorąc pod uwagę ilość takich sytuacji związanych z odprowadzaniem wód opadowych na drogę gminną stanowi to poważny problem, z którym bez kanalizacji deszczowej nie można sobie poradzić.

W ramach posiadanych środków finansowych równane są drogi i budowana jest kanalizacja deszczowa, która jest niezbędna do wykonania docelowej infrastruktury na osiedlu.

Z opinii radcy prawnego Małgorzaty Jurgiel wynika, iż zgodnie z przywołanym na wstępie przepisem art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zakres przedmiotowy skargi jest zatem bardzo szeroki. Skarga, która może być wniesiona w tak szerokim ustawowym zakresie musi mieć jednak uzasadnienie w określonym stanie faktycznym.

Jak wynika z powyższego, Wójt Gminy Dobra od 2015 roku podejmuje działania w celu poprawy sytuacji związanej ze stanem drogi oraz z zagospodarowaniem wód deszczowych z działek w okolicach ulicy Kameliowej w Dobrej. Z tego powodu w ocenie opiniującego, skarga na brak działania Wójta jest nieuzasadniona jako, że konsekwentnie, choć etapowo podejmowane były i są nadal działania zmierzające do rozwiązania opisanego w skardze problemu – czyli w pierwszej kolejności wybudowanie kanalizacji deszczowej, a następnie zadbanie o stan drogi.

W związku z brakiem jakichkolwiek podstaw wynikających z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Dobra biorąc pod uwagę powyższe, uznała skargę na brak działania ze strony Wójta Gminy Dobra za bezzasadną.

Wskazać należy także, iż zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego. W związku z powyższym w przypadku kolejnej skargi w przedmiotowym temacie Rada Gminy podtrzyma swoje stanowisko.