

UCHWAŁA NR VII.48.S.2013

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 3 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXI/302/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 14 lutego 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność zapisu § 1 uchwały Nr XXI/302/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 14 lutego 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w części dotyczącej wyrazu „**kalendarzowy**”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Dobra, działając na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), w dniu 14 lutego 2013 r. podjęła uchwałę Nr XXI/302/2013 zmieniającą uchwałę Nr XVI/248/04 z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.

Uchwała została przekazana Izbie w dniu 4 marca br.

Kolegium Izby zbadało wstępnie uchwałę w dniu 19 marca 2013 r. Uchwała w § 1 zmieniła brzmienie § 3 uchwały zmienianej, tj. uchwały Nr XVI/248/04 z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Badając uchwałę Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności § 1 z przepisami art. 40 ustawy o drogach publicznych w zakresie zapisu, że „opłata za niepełny **rok kalendarzowy** zajęcia pasa drogowego ustalana będzie proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym”.

Porównując treść ww. zapisu z brzmieniem art. 40 ustawy o drogach publicznych Kolegium stwierdziło, iż powyższy zapis jest częściowym powtórzeniem przepisu ustawowego z jednoczesną zmianą treści ustawowego uregulowania, co do rozumienia terminu „rok”.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 uchwały Nr XXI/302/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 14 lutego 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Dobra pismem z dnia 20 marca 2013 r. (znak: K.0010.97.SA.2013). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 kwietnia 2013 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Przewodniczący Rady Gminy Dobra w piśmie z dnia 29 marca 2013 r. wyjaśnił, iż uchwała Nr XXI/302/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 14 lutego 2013 r. zmieniła uchwałę Nr XVI/248/04 Rady Gminy Dobra z dnia 26 sierpnia 2004 r. Zmiana polegała jedynie na usunięciu z § 3 dotychczasowego ustępu 2 w brzmieniu: „Zwalnia się z opłat, o których mowa w ust. 1 umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej związanej z wykonywaniem zadań własnych gminy lub stanowiących własność gminy”. Podkreślił, że kwestionowany zapis, w zakresie odnoszącym się do terminu „rok kalendarzowy” znajdował się już w uchwale Nr XVI/248/04 Rady Gminy Dobra z dnia 26 sierpnia 2004 r. i wówczas nie budził żadnych kontrowersji.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 kwietnia 2013 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Dobra.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie ostatecznie zbadało przedmiotową uchwałę i podtrzymało stanowisko z dnia 19 marca 2013 r. stwierdzając, iż uchwała w zakresie zapisu § 1, cyt. „opłata za niepełny **rok kalendarzowy** zajęcia pasa drogowego ustalana będzie proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym” została podjęta z naruszeniem przepisem art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Powyższy zapis w § 1 badanej uchwały w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości **stawek opłat** za zajęcie 1m² pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego. Pozostałe kwestie związane z zasadami obliczania opłat regulują przepisy ustawy. Natomiast Rada Gminy, poza ustaleniem stawek, dokonała zmiany treści ustawowego uregulowania pojęcia „rok” (art. 40 ust. 5 ww. ustawy) na „rok kalendarzowy”. Na powyższą problematykę podejmowanych uchwał w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego podejmowanych na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych zwróciła Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie w piśmie z dnia 28 sierpnia 2012 r. (znak: K-0542/65/MK/12) skierowanym do jednostek samorządu terytorialnego Województwa Zachodniopomorskiego, które zostało również opublikowane na stronie BIP Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. Na niezgodność z prawem zapisów o takiej treści wskazał również Wojewódzki Sąd Administra-

cyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 19 maja 2010 r. (sygn. akt II SA/Go 238/10).

W świetle powyższego zapis § 1 badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w części dotyczącej wyrazu „kalendarzowy”.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXI/302/2013 Rady Gminy Dobra z dnia 14 lutego 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w części dotyczącej § 1 w zakresie wyrażenia „**kalendarzowy**”.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

Mieczysław Kus