UCHWAŁA NR XXXII/305/2026
RADY GMINY DOBRA

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie połączenia skarg oraz przekazania ich według właściwości

Na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Dobra uchwala, co następuje:

§ 1. Wobec tożsamości podmiotowej i przedmiotowej postanawia się połączyć do wspólnego rozpoznania pismo noszące znamiona skargi przekazane Radzie Gminy Dobra według właściwości przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów pismem z dnia 26 czerwca 2026 r. (znak pisma: DWS.WNP.161.1089.2026) z wystąpieniem noszącym znamiona skargi o identycznej treści, przekazanym Radzie Gminy Dobra według właściwości przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii pismem z dnia 6 sierpnia 2026 r. (znak pisma: DAB-V.055.67.2026).

§ 2. Uznaje się Radę Gminy Dobra za organ niewłaściwy do rozpatrzenia połączonych skarg, o których mowa w § 1, dotyczących zmiany stanu wody na gruncie działki nr 10/11 ze szkodą dla działek nr 10/24, 10/25 i 10/64 w obrębie Bezrzecze, gmina Dobra.

§ 3. Przekazuje się połączone skargi, o których mowa w § 1, według właściwości Wójtowi Gminy Dobra w celu ich rozpatrzenia w toku toczącego się postępowania administracyjnego.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dobra do niezwłocznego przekazania połączonych skarg Wójtowi Gminy Dobra oraz do równoczesnego zawiadomienia Skarżącego, Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii o sposobie załatwienia sprawy wraz z doręczeniem odpisu niniejszej uchwały z uzasadnieniem.

§ 5. Uchyla się uchwałę Nr XXX/286/2026 Rady Gminy Dobra z dnia 30 września 2026 r.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Ewa Głowacka

Uzasadnienie

I. Stan faktyczny

W dniu 26 czerwca 2026 r. do Urzędu Gminy Dobra wpłynęło pismo noszące znamiona skargi na działania Wójta Gminy Dobra, przekazane na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Radzie Gminy Dobra przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów (znak pisma: DWS.WNP.161.1089.2026) dotyczące zmiany stanu wody na gruncie działki nr 10/11 ze szkodą dla działek nr 10/24, 10/25 i 10/64 w obrębie Bezrzecze, gmina Dobra. Przewodniczący Rady Gminy skierował sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobra.

W toku rozpatrywania sprawy, do tutejszego organu wpłynęło pismo z Ministerstwa Rozwoju i Technologii z dnia 6 sierpnia 2026 r. (znak pisma: DAB-V.055.67.2026). Ministerstwo, działając na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, przekazało według właściwości tożsame wystąpienie tego samego Autora z dnia 27 lipca 2026 r. noszące znamiona skargi na działania Wójta Gminy Dobra w sprawie zalewania posesji (działki nr 10/24) wodą z działki sąsiedniej nr 10/11 w Bezrzeczu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działając w porozumieniu z Biurem Rady Gminy, poddała analizie treść obu pism. Zgodnie z uzyskaną opinią prawną ustalono, że skarga przekazana przez Ministerstwo jest pod względem podmiotowym oraz przedmiotowym w całości tożsama ze skargą przekazaną przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Mając na względzie zasadę szybkości i prostoty postępowania oraz ekonomię procesową, opierając się na jednoznacznej opinii prawnej potwierdzającej dopuszczalność takiego działania, sprawy te zostały formalnie połączone w celu ich łącznego procedowania i rozstrzygnięcia jedną uchwałą.

II. Stan prawny i ocena właściwości organu

Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.), rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta, o ile przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych.

Taki przepis szczególny stanowi art. 234 pkt 1 k.p.a. Wskazuje on, że w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku tego postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu.

Wójt Gminy Dobra na wniosek Skarżącego prowadzi od lipca 2017 r. postępowanie administracyjne w przedmiocie zmiany stanu wody na gruncie działki nr 10/11 ze szkodą dla działek nr 10/24, 10/25 i 10/64 w obrębie Bezrzecze (pierwotnie na podstawie art. 29 dawnej ustawy Prawo wodne, obecnie na podstawie art. 234 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne). Sprawa ma charakter niezwykle skomplikowany. Kwestia sprawności tego postępowania była już badana przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie (postanowienie z dnia 04.08.2026 r.) oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie (sygn. akt II SAB/Sz 127/25). Aktualnie akta sprawy znajdują się w Naczelnym Sądzie Administracyjnym w związku ze skargą kasacyjną Skarżącego.

Skoro Skarżący jest stroną trwającego postępowania administracyjnego, to wniesione przez niego tożsame skargi nie mogą być samodzielnie rozpatrywane przez Radę Gminy Dobra w trybie skargowym. Podlegają one włączeniu i rozpatrzeniu bezpośrednio w toku postępowania głównego prowadzonego przez Wójta Gminy Dobra.

Zgodnie z art. art. 231 § 1 w zw. z art. 234 pkt 1 oraz art. 236 § 1 k.p.a jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego. W przypadku skarg przekazanych przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, o sposobie załatwienia sprawy należy powiadomić również organy przekazujące.

III. Wnioski

Rada Gminy Dobra nie posiada kompetencji do merytorycznego rozpatrzenia przedmiotowych skarg. Z uwagi na ich całkowitą tożsamość, właściwym i uzasadnionym ekonomią prawną działaniem jest ich formalne połączenie, a następnie przekazanie Wójtowi Gminy Dobra w celu dołączenia do akt toczącego się postępowania administracyjnego. O podjętym rozstrzygnięciu powiadomiono Skarżącego, Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

Niniejsza sprawa była rozstrzygana uchwałą Nr XXX/286/2026 Rady Gminy Dobra z dnia 30 września 2026 r. Jednak z uwagi na błędne opisanie w treści uchwały skargi przekazanej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów winna ona zostać uchylona.