

Projekt

**Uchwała nr
RADY GMINY DOBRA**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobra

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Dobra uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Państwa z miejscowości Redlica z dnia 21 sierpnia 2026 r. na działalność Wójta Gminy Dobra dotyczącej organizacji bezpłatnego dowozu i wyznaczenia miejsca zbiórki dla dzieci uczęszczających do Publicznej Szkoły Podstawowej w Dołujach (znak sprawy: WPR.1510.14.2026.AG), uznaje się skargę w całości za **bezzasadną**.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dobra do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi wraz z doręczeniem niniejszej uchwały oraz uzasadnienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpis jest prawidłowy

Dokument podpisany przez
Krzysztof Juchacz
Data: 2026.09.10 09:58:25 CEST

Uzasadnienie

I. Stan faktyczny

W dniu 21 sierpnia 2026 r. do Rady Gminy Dobra wpłynęła skarga dwojga mieszkańców Redlicy z dnia 19 sierpnia 2026 r. na działalność Wójta Gminy Dobra. Skarżący zarzucili Wójtowi nienależyte wykonanie obowiązku wynikającego z art. 39 ustawy Prawo oświatowe poprzez wyznaczenie – w ich ocenie – niebezpiecznego i niezgodnego z prawem miejsca zbiórki dla ich małoletnich dzieci na przystanku „Redlica Rondo”. Skarżący podnosili, że odległość od ich miejsca zamieszkania do wyznaczonego punktu wynosi około 1,7 km (do 2 km), a trasa prowadzi ulicą Zieloną, która nie posiada chodnika, oświetlenia oraz bezpiecznego pobocza, co w ich ocenie zmusza dzieci do samodzielnego i niebezpiecznego poruszania się po jezdni.

Zgodnie z wymogami art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy skierowała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Komisja zebrała się i rozpatrzyła przedmiotową skargę na posiedzeniu w dniu **7 września 2026 r.**

II. Stan prawny i ocena Rady Gminy

Po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, treści skargi oraz opinii prawnej, Rada Gminy Dobra, dzieląc w pełni ustalenia i stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznała skargę za w całości bezzasadną z następujących powodów:

- **Brak obowiązku dowozu „od drzwi do drzwi”:** Zgodnie z art. 39 ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe, gmina ma obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły obwodowej przekracza określone limity (w przypadku uczniów klas I–IV jest to 3 km). Odległość z domu Skarżących do szkoły w Dołujach wynosi ok. 4,5 km, co ten obowiązek aktywuje. Jednak, jak jednoznacznie rozstrzygnął Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale składu siedmiu sędziów z dnia 9 grudnia 2013 r. (sygn. akt I OPS 3/13), gmina może realizować ten obowiązek poprzez wyznaczanie zbiorczych punktów zbiórki. Przepisy prawa nie rodzą roszczenia rodziców o odbieranie dzieci bezpośrednio z miejsca zamieszkania.

- **Dopuszczalna odległość do punktu zbiórki:** NSA w powołanej uchwale wskazał, że odległość z domu do wyznaczonego punktu zbiórki nie może przekraczać limitów ustawowych (3 km dla klas I–IV). Odległość z domu Skarżących do przystanku „Redlica Rondo” wynosi ok. 1,7 km. Mieści się ona zatem w granicach przewidzianych przez przepisy prawa i nie narusza art. 39 Prawa oświatowego.

- **Ocena warunków bezpieczeństwa na ul. Zielonej:** Brak chodnika, pobocza czy oświetlenia miejskiego na trasie dojścia (ul. Zielona) nie czyni automatycznie wyznaczenia punktu zbiórki niezgodnym z prawem. Zgodnie z art. 11 ustawy Prawo o ruchu drogowym, w razie braku drogi dla pieszych lub pobocza, piesi mają prawo korzystać z jezdni na określonych zasadach. Wyznaczony przez Wójta Gminy punkt zbiórki na istniejącym przystanku autobusowym „Redlica Rondo” (z obsługą linii nr 222 oraz zapewnieniem opiekuna w czasie przewozu) stanowi rozwiązanie racjonalne i standardowe w warunkach infrastruktury wiejskiej i podmiejskiej. Rodzice, jako prawni opiekunowie, mają naturalny obowiązek zapewnienia opieki dziecku w drodze do punktu zbiórki, jeśli wiek dziecka lub warunki drogowe tego wymagają. Organ wykonawczy uwzględnił kryteria bezpieczeństwa w stopniu adekwatnym do możliwości techniczno-organizacyjnych gminy.

Wobec powyższego, Wójt Gminy Dobra nie dopuścił się zaniedbania ani nienależytego wykonywania zadań własnych gminy. Działania organu wykonawczego były zgodne z prawem oraz ugruntowanym orzecnictwem sądowym, co skutkuje uznaniem skargi za bezzasadną w całości.

POUCZENIE:

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego. W przypadku gdy skarga została uznana za bezzasadną i skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 k.p.a.). Uchwała nie jest aktem o charakterze jurysdykcyjnym (nie jest decyzją administracyjną), w związku z czym nie przysługuje od niej odwołanie w administracyjnym toku instancji.