



**OCENA SKUTKÓW PLANOWANYCH OPERACJI PRZETWARZANIA W ZWIĄZKU
Z URUCHOMIENIEM SYSTEMU MONITORINGU MIEJSKIEGO
PRZEZ GMINĘ DOBRA ORAZ ANALIZA RYZYKA ZWIĄZANA
Z SYSTEMATYCZNYM MONITOROWANIEM NA DUŻĄ SKALĘ
OBSZARU DOSTĘPNEGO PUBLICZNIE.**

[Spis treści](#)

Rozdział 1 - Podstawa prawna stosowania monitoringu oraz oceny skutków przetwarzania danych osobowych	2
Rozdział 2 - Planowane operacje i cele przetwarzania oraz ocena ich niezbędności i proporcjonalności w stosunku do celów	3
Rozdział 3 - Opis planowanego systemu monitoringu, obszary przetwarzania przestrzeni publicznej	5
Rozdział 4 - Opis planowanego centrum monitoringu i planów monitorowania obrazu z kamer monitoringu.....	11
Rozdział 5 - Opis systemu monitoringu mobilnego dostępnego w pojazdach Straży Gminnej.	14
Rozdział 6 - Ocena ryzyka naruszenia praw i wolności osób fizycznych przebywających w strefach objętych monitoringiem.....	15
Rozdział 7 - Planowane i zalecane środki techniczne i organizacyjne w celu ochrony przetwarzanych danych osobowych.....	19
Rozdział 8 - Podsumowanie, wnioski.....	25

ROZDZIAŁ 1

Podstawa prawna stosowania monitoringu oraz oceny skutków przetwarzania danych osobowych

1. Zgodnie z art. 35 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, ze zm.) – dalej jako RODO – jeżeli dany rodzaj przetwarzania, w szczególności z użyciem nowych technologii, ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele z dużym prawdopodobieństwem może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, administrator przed rozpoczęciem przetwarzania dokonuje oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych.
Administrator jest odpowiedzialny za dokonanie w/w oceny skutków, ma obowiązek skonsultować ją z wyznaczonym przez siebie inspektorem ochrony danych. Obowiązek uwzględnienia ochrony danych w fazie projektowania spoczywa na administratorze danych. Niniejszy dokument został sporządzony przez inspektora ochrony danych w Urzędzie Gminy Dobra w celach w/w wskazanych.
2. Stosowanie monitoringu znajduje swoją podstawę prawną w celach przetwarzania, które są opisane w Rozdziale 2. Niniejszego dokumentu. Podstawa prawna stosowania monitoringu i związanego z tym przetwarzania danych osobowych to:
 - 1) art. 9 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 r. poz. 1465), który stanowi, iż *"Gmina w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, może stosować środki techniczne umożliwiające rejestrację obrazu (monitoring) w obszarze przestrzeni publicznej (...)".*
 - 2) art. 50 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że *„obowiązkiem osób uczestniczących w zarządzaniu mieniem komunalnym jest zachowanie szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu zgodnie z przeznaczeniem tego mienia i jego ochrona. Ochrona mienia obejmuje w szczególności monitoring na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy i na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych. Przepisy art. 9a ust. 2-6 stosuje się odpowiednio”.*
 - 3) art. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. 2021 r. .poz. 1763), który stanowi, że do zadań straży gminnej należy m.in. ochrona spokoju i porządku w

miejscach publicznych, czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego - w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym, ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej, a w celu realizacji swoich zadań straży przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:

- a) utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia;
- b) przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych;
- c) ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

Odnosząc się do w/w podstaw prawnych przetwarzania, należy powiązać je z przepisami ogólnymi RODO wskazującymi legalne przesłanki przetwarzania danych osobowych, tj. art. 6 ust. 1 lit. c i lit. e RODO, tj. gdy dane osobowe mogą być przetwarzane za pośrednictwem monitoringu wizyjnego, jeżeli jest to niezbędne do wykonania obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz konieczne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej.

Należy również wskazać na art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o ochronie danych osobowych przetwarzanych w związku z zapobieganiem i zwalczaniem przestępczości. (Dz.U. 2023 r. poz. 1206 tj.) Ustawę tę stosuje się do przetwarzania danych osobowych przetwarzanych przez właściwe organy w celu rozpoznawania, zapobiegania, wykrywania i zwalczania czynów zabronionych, w tym zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Z racji faktu, że dostęp i nadzór nad systemem monitorowania będzie miał komendant Straży Gminnej w Dobrej oraz funkcjonariusze Straży Gminnej, zasadne jest wskazanie tej podstawy prawnej.

Rozdział 2

Planowane operacje i cele przetwarzania oraz ocena ich niezbędności i proporcjonalności w stosunku do celów.

1. Przed rozpoczęciem stosowania monitoringu konieczne jest wskazanie celów jego stosowania. Zważyć należy, że przy uwzględnieniu lokalizacji instalacji kamer (które są wskazane w Rozdziale 3.), wyłącznym celem zastosowania tego środka nadzoru jest zapewnienie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrona mienia gminnego oraz przeciwdziałanie naruszeniom prawa, w tym również porządku i spokoju. Co za tym idzie – celem zastosowanego monitoringu jest działanie następcze w postaci utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia w celu ustalenia i zatrzymania sprawców czynów zabronionych.

2. Wstępne propozycje instalacji kamer monitoringu na terenie Gminy Dobra pojawiły się w piśmie z 11 lutego 2022 r. do Wójt Gminy Dobra od komendanta Straży Gminnej Pana Andrzeja Budzyńskiego, który wraz z Panem Andrzejem Pieszko z Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego wskazał władzom gminy miejsca zagrożone aktami wandalizmu, a także miejsca w których odnotowywano częstsze interwencje straży gminnej.
W załączniku do pisma wskazano 26 miejsc propozycji lokalizacji kamer, która była efektem przeprowadzonej przez w/w pracowników Urzędu Gminy Dobra analizy miejsc występowania zdarzeń zagrażających porządkowi i bezpieczeństwu osób i mienia gminy, charakteru i natężenia tych zdarzeń dla określenia optymalnej lokalizacji kamer. Była to analiza zagrożeń poprzez zidentyfikowanie problemów związanych z bezpieczeństwem i zapobieganiem naruszaniu porządku prawnego na określonym obszarze, potrzeb, stanowiących podstawę określenia celów monitoringu, metod działania, uznając system monitoringu za część skoordynowanych działań nakierowanych na ochronę ładu i porządku publicznego oraz zapewnienie skuteczności funkcjonowania systemu monitoringu poprzez system nadzoru, służący wykrywaniu i eliminowaniu nieprawidłowości w jego działaniu. Analiza prawdopodobnie doprowadziła do określenia celów systemu monitoringu i lokalizacji kamer w obecnym kształcie.
3. Podstawową zasadą ochrony przetwarzania danych osobowych jest, że dane osobowe, które będą poddane przetwarzaniu w wyniku rejestracji przez monitoring powinny być adekwatne, stosowne i ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których będą przetwarzane („minimalizacja danych”). Przed zainstalowaniem systemu monitoringu wizyjnego administrator powinien zawsze krytycznie ocenić czy ten środek nadzoru, po pierwsze jest odpowiedni do osiągnięcia pożądanego celu, a po drugie odpowiedni i niezbędny do jego celów. Środki polegające na zastosowaniu monitoringu wizyjnego należy wybierać wyłącznie w przypadku, gdy cel przetwarzania nie mógł zostać osiągnięty za pomocą innych środków, które są mniej inwazyjne w stosunku do podstawowych praw i wolności osoby, której dane dotyczą.
4. Przed uruchomieniem systemu kamer administrator ma obowiązek ocenić gdzie i kiedy zastosowanie środków monitoringu wizyjnego jest bezwzględnie konieczne. Należy również dochować obowiązku analizy planowanej lokalizacji kamer i obszaru, który będzie objęty zasięgiem nadzoru. Obowiązek ten został wskazany w art. 9a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym określono przestrzenie, w jakich gmina może prowadzić monitoring wizyjny, tj.:
 - 1) obszar przestrzeni publicznej, za zgodą zarządzającego tym obszarem lub podmiotu posiadającego tytuł prawny do tego obszaru;
 - 2) teren nieruchomości i obiekty budowlane stanowiące mienie gminy lub jednostek organizacyjnych gminy;

- 3) teren wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych.
5. W zaplanowanych przez Gminę Dobra miejscach instalacji kamer, odbywa się duży ruch pojazdów i pieszych (skrzyżowania drogowe, ronda drogowe, pętla autobusowa), jak również ruch i zgromadzenie tylko pieszych (boiska i tereny rekreacyjne, scena na boisku sportowym. Odrębna przestrzeń rejestracji obrazu to dwie kamery w pojazdach straży miejskiej.
6. Administrator nie jest w stanie zapewnić alternatywnego, mniej inwazyjnego dla praw i wolności osób fizycznych, środka ochrony mienia Gminy Dobra i zapewnienia porządku w miejscach publicznych niż nadzorowanie przestrzeni publicznej w analizowanej postaci. Przykładowo zasoby osobowe w postaci pracowników Urzędu Gminy Dobra nie pozwalają na sprawowanie ciągłego nadzoru nad tymi miejscami. Urząd nie ma środków finansowych na utworzenie etatów dla pracowników zatrudnionych do ochrony mienia w celu sprawowania nadzoru, a w przypadku Straży Gminnej – obecny stan osobowy zatrudnienia nie zapewni takiej skali nadzoru nad tymi miejscami. Jedynym alternatywnym w zakresie skali nadzoru i czasowych ram (24 godz./ dobę) środkiem zapewnienia bezpieczeństwa i porządku ze względu na czynniki ekonomiczne jak i efektywność jest zaplanowany system monitoringu.

Rozdział 3

Opis planowanego systemu monitoringu, obszary przetwarzania przestrzeni publicznej.

1. W zamówieniu publicznym pn. „Poprawa bezpieczeństwa w Gminie Dobra-monitoring”, Opisie Przedmiotu Zamówienia i zawartej w dniu 13.12.2024 r. umowie z wykonawcą nr WKI.ZP.272.40.2024.AA zaplanowano instalację systemu monitoringu w Gminie we wskazanych lokalizacjach wraz z punktem centralnym tj. Centrum Monitoringu.
Zakres zaplanowanych prac :
- 1) instalacja kamer CCTV wraz z akcesoriami,
 - 2) instalacja rejestratorów sieciowych,
 - 3) budowy kanalizacji telekomunikacyjnej,
 - 4) budowa przyłączy elektroenergetycznych,
 - 5) posadowienie słupów pod monitoring, posadowienie słupów solarnych.
2. Przeznaczeniem systemu monitoringu jest rejestracja zdarzeń oraz możliwość odtworzenia nagrań w sytuacjach wymagających dokumentacji wideo. System ma mieć możliwość podglądu zdarzeń przy pomocy stacji administratora z systemu w dowolnej lokalizacji, która zostanie podłączona do sieci LAN wykorzystywanej przez system CCTV. Dodatkowo możliwy będzie podgląd z kamer na żywo, przeglądanie i zgrywanie materiału archiwalnego oraz konfiguracja urządzeń zamontowanych we wszystkich lokalizacjach zdalnie. Obrazy z kamer będą retransmitowane przez rejestrator, a następnie przez sieć LTE do centrum monitoringu i wyświetlane na monitorze stacji operatora przez bezobsługowy komputer.

3. Zaplanowano instalację łącznie 63 kamer stacjonarnych oraz wykorzystanie do nowego systemu monitoringu już obecnie funkcjonujących trzech kamer na terenie sportowo-rekreacyjnym „Mierzynianka” w Mierzynie. Dodatkowo w pojazdach straży gminnej będą zainstalowane 4 kamery.
4. System monitoringu stacjonarnego składać się będzie z dwóch rodzajów kamer:
 - 1) Kamery stacjonarne obiektyw: 2,7 - 13,5 mm z opcją motozoom z autofocusem, zasięg 60 m, redukcją mgły opadów, detekcja obrazu : przekroczenie linii , wejście i wyjście z obszaru , detekcja pozostawionego bagażu, detekcja intruza, rozpoznawanie typów obiektów tj. człowiek/samochód;
 - 2) Kamery obrotowe PTZ: Obiektyw regulowany: 7.5 mm to 187.5 mm, autofocus zoom optyczny (25x), cyfrowy (16x), IR: zasięg 500m, redukcja mgły, opadów (Defog), detekcja obrazu -przekroczenie linii, wejście i wyjście z obszaru, detekcja pozostawionego bagażu, detekcja intruza. Rozpoznawanie typów obiektów tj. człowiek/samochód.

5. Planowane lokalizacje i typy kamer:

Lokalizacja kamer	Umiejscowienie kamer	Ilość kamer	Opis zasięgu kamer
dz. nr: 66/144 – obr. 0001 Bezrzecze	Bezrzecze - Teren sportowy	5	teren rekreacyjny , boiska sportowe parkingi przed obiektem, PUMPTRACK przy ul. Górnej/ Miodowej.
Dz.nr: 20/2 – obr. 0001 Bezrzecze	Bezrzecze - Skrzyżowanie przy szkole kamera będzie zainstalowana na elewacji budynku szkoły przy ul. Górnej i obejmować zasięgiem wejście do szkoły od ronda, instalacja przewodów i szafka w budynku szkoły.	2	rondo wraz z drogami dojazdowymi Górna / Szkolna Koralowa.
dz. nr: 29– obr. 0002 Buk	Buk - Skrzyżowanie przy pomniku	1	skwer przy pomniku oraz skrzyżowanie dróg Buk-Łęgi z Buk- Stolec

dz. nr: 102,– obr. 0002 Buk	Buk - Skrzyżowanie przy pomniku	2	wjazd do miejscowości od strony m. Stolec oraz skrzyżowanie dróg w kierunku m. Stolec, Łęgi Dobra.
dz. nr:124 – obr. 0002 Buk	Buk - Przejście graniczne	2	obszar ronda wraz z drogą dojazdową oraz ścieżką rowerową przecinającą rondo.
dz. nr: 125 – obr. 0002 Buk	Buk - Teren rekreacyjny	1 (kamera PTZ 8M obrotowa)	kamera PTZ obejmująca swoim zasięgiem teren rekreacyjny z placem zabaw i świetlicą a także drogę Buk - Łęgi
dz. nr:59/2 – obr. 0003 Dobra dz. nr: 60/2 - obr. 0003 Dobra	Dobra - Orlik	5	teren rekreacyjny Orlika, plac zabaw oraz boiska sportowe.
dz. nr: 10/6, – obr. 0003 Dobra	Dobra - Rondo i Remiza – rejestrator Remiza będzie prowadzony monitoring otwarcia i zamknięcia wiat garażowych oraz drzwi do garażu.	5	rondo wraz ulicami dojazdowymi Klasztorna, Szczecińska, Graniczna , teren parkingu przy Urzędzie Gminy , teren remizy OSP w Dobrej, parking przed budynkiem Urzędu Gminy (WKI)
dz. nr: 80/1,– obr. 0003 Dobra	Dobra - Rondo i Remiza – rejestrator Urząd Gminy będzie prowadzony monitoring otwarcia i zamknięcia wiat garażowych oraz drzwi do garażu.		kamery obejmują swoim zasięgiem rondo wraz z ulicami dojazdowymi, Klasztorna, Szczecińska, Graniczna , częściowo teren parkingu przy Urzędzie Gminy , teren remizy OSP w Dobrej, parking przed budynkiem Urzędu Gminy (WKI)

dz. nr: 399 – obr. 0003 Dobra	Dobra - Boisko sportowe i scena	3	kamery obejmują swoim zasięgiem teren rekreacyjny wraz ze sceną, częścią boiska, oraz ul. Sportową
dz. nr: 148/2, – obr. 0004 Dołuje	Dołuje - Przy szkole	2	Kamery obejmują swoim zasięgiem część ul. Daniela w obu kierunkach, parking przed szkołą oraz parking po drugiej stronie ulicy wraz z przejściem dla pieszych.
dz. nr: 149 – obr. 0004 Dołuje	Dołuje - teren rekreacyjny przy ul. Pięknej	3	Kamery obejmują swoim zasięgiem teren rekreacyjny, a także parking umieszczony na końcu drogi .
dz. nr: 11/10, 73 – obr. 0005 Grzepnica	Grzepnica - Boisko	1 (kamera PTZ 8M obrotowa)	kamera PTZ obejmuje swoim zasięgiem teren rekreacyjny z placem zabaw, boiskiem i świetlicą
dz. nr: 7/74 – obr. 0006 Kościno	Kościno - teren rekreacyjny	1	Kamera obejmuje swoim zasięgiem teren rekreacyjny wraz z boiskiem w kierunku ul. Rajskiego Ptaka
dz. nr: 43/13, 85, 86 – obr. 0007 Łęgi	Łęgi - Teren rekreacyjny	2	kamery obejmują swoim zasięgiem teren rekreacyjny wraz ze świetlicą oraz skrzyżowanie ulicy Nad Świdwie z ul. Wschodnią wraz z pętlą autobusową
dz. nr: 196/4 – obr. 0012 Rzędziny	Rzędziny - Szkoła	1	teren przed szkołą podstawową wraz z drogą oraz parkingami po drugiej stronie drogi, a także przejście dla pieszych
dz. nr: 9/9 – obr. 0013 Skarbimierzyce	Skarbimierzyce - Boisko	3	teren rekreacyjny wraz z boiskiem sportowym w kierunku ul. Klubowej, oraz część drogi krajowej nr 10 w obu kierunkach wraz z przejściem dla pieszych.

dz. nr: 79/6– obr. 0015 Stolec	Stolec – Boisko	1 (kamera PTZ 8M obrotowa)	kamera PTZ obrotowa obejmująca swoim, zasięgiem teren boiska oraz drogę prowadzącą w stronę Jeziora Świdwie
dz. nr: 511/5 – obr. 0015 Stolec	Stolec - Teren rekreacyjny przy plaży	1 (kamera PTZ 8M obrotowa)	kamera PTZ obejmująca swoim zasięgiem cały teren rekreacyjny tj. bramę wejściową, tyrolkę, plażę, wiaty, ławki.
dz. nr: 6, 8/32, 8/33 – obr. 0015 Stolec	Stolec - Skrzyżowanie przy klubie	3	drogą gminna w kierunku m. Dobra oraz w kierunku m. Dobieszczyń a także skrzyżowanie z drogą prowadzącą nad jezioro Świdwie .
dz. nr: 112, 158/2– obr. 0016 Wąwelnica	Wąwelnica - Centrum - przy pętli autobusowej	2	pętla autobusowa wraz z drogami dojazdowymi.
dz. Nr : 864/1– obr. 0017 Wołczkowo	Wołczkowo - Teren rekreacyjny przy boisku	3	teren rekreacyjny przy boisku, parking przy obiekcie przy ul. Lipowej.
Dz.nr 411/2, - obr. 0017 Wołczkowo	Wołczkowo - Rondo i remiza	3	rondo wraz z drogami dojazdowymi , wiatę z miejscem do wypoczynku.
Dz.nr: 67/3 – obr.0009 Mierzyn	Mierzyn - Mierzynianka	7 (wszystkie, w tym 3 dotychczasowe)	teren rekreacyjny wraz z boiskami, wieżą widokową , świetlicą, stawem, parkingami . znajdujący się pomiędzy ul. Nasienna a ul. Alicji.
Dz.nr 258/2 – obr. 0010 Mierzyn	Mierzyn – Boisko	3	ul. Długa w obu kierunkach , wjazd do firmy Jumar, skrzyżowanie z ul. Widokową, część boiska wraz z poboczem .
Dz.nr : 227 – obr. 0009 Mierzyn	Mierzyn – skrzyżowanie ul. Weleckiej i Topolowej dwie kamery będą	2	część drogi krajowej nr 10 (ul. Welecka) przy obiekcie edukacyjnym skierowane w stronę m. Skarbimierzyce oraz w stronę m. Szczecin

	zainstalowane na elewacji budynku szkoły.		(skrzyżowanie z ul. Topolowa/Długą)
Dz.nr: 72 – obr. 0005 Grzeczica	Sławoszewo - Mostek	2	przejazd przez mostek od strony ul. Alabastrowej i od strony ul. Złotej.
łącznie	63 nowe kamery stacjonarne, w tym 4 kamery PTZ 8M obrotowe, pozostałe stałopozycyjne.		

6. Kamery będą zamontowane na dwóch rodzajach słupów:

- 1) stalowych słupach (wysokość ok. 5 m).
- 2) słupach solarnych 50 W

7. Projektuje się posadowienie dwóch typów szafek, w których będzie umieszczona instalacja towarzysząca, w zależności od lokalizacji:

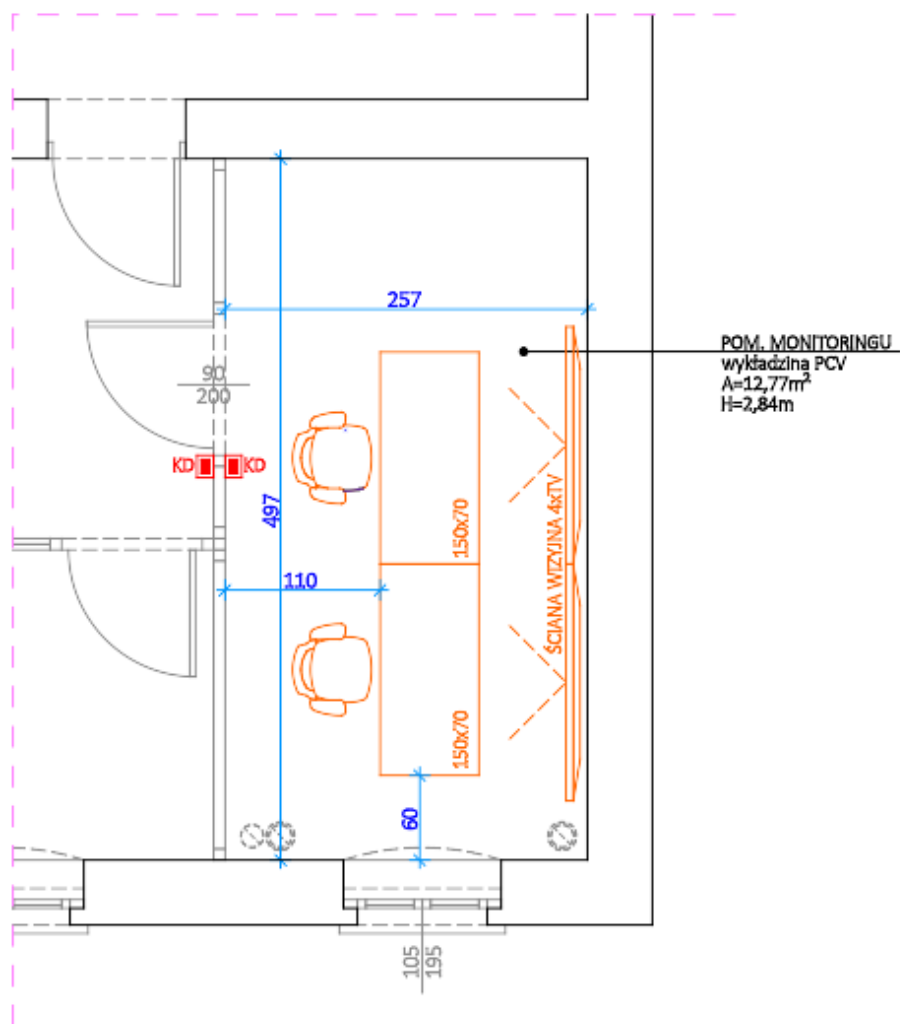
- 1) Szafka nasłupowa, szafka zewnętrzna:
 - a) Wysokość: 500 mm
 - b) Szerokość: 400 mm
 - c) Głębokość: 250 mm
 - d) Stopień ochrony: IP65
 - e) Rozmiar płyty montażowej: 350 x 450 mm
 - f) Materiał: stal malowana proszkowo
 - g) Grubość: 1,4 mm
 - h) Szyna montażowa DIN typu TH35
 - i) Kolor: szary
- 2) Szafy zewnętrzne wkopywane w ziemię
 - j) Wysokość: 580 mm
 - k) Szerokość: 400 mm
 - l) Stopień ochrony: IP44
 - m) Klasa ochronności: II
 - n) Szyna montażowa DIN typu TH35
 - o) Kolor: szary

Szafki będą zabezpieczone kontaktronami - czujnikami ruchu, których zadaniem jest monitorowanie nieautoryzowanego otwarcia szafek.

Rozdział 4

Opis planowanego centrum monitoringu i planów monitorowania obrazu z kamer monitoringu.

1. Rzut pomieszczenia centrum monitoringu wg pierwotnego projektu



2. Obraz z kamer będzie przesyłany do centrum monitoringu bezprzewodowo: za pomocą anten zewnętrznych/routera z modemem LTE.
3. Centrum monitoringu wizyjnego (punkt monitoringu) zlokalizowany będzie w jednym z pomieszczeń budynku Urzędu Gminy Dobra w Wołczkowie, ul. Lipowa 51, 72-003 Wołczkowo. W chwili obecnej plany zagospodarowania pomieszczenia uległy moderacji w stosunku do tego co zaprezentowano na wyżej wskazanym planie. W pomieszczeniu na parterze o powierzchni 12,77 m² znajdować się będzie prawdopodobnie jedno stanowisko służące do prowadzenia bieżącej obserwacji, które będzie prowadził zatrudniony w tym celu pracownik, a więc odmiennie niż na uwidocznionym wyżej rzucie pomieszczenia.

Dostęp do monitoringu odbywać się będzie poprzez komputer stacjonarny po wpisaniu loginu i hasła, a podgląd ze wszystkich kamer odbywać się będzie na dwóch monitorach ściennych (a nie czterech – jak wynika z projektu), każdy o przekątnej 75” podłączonych do serwera. Na monitorze będzie możliwość wyświetlenia obrazów jednocześnie z wszystkich kamer. – kamery nie będą miały możliwości nagrywania dźwięku.

4. Dodatkowo w pomieszczeniu na wyposażeniu będą dwa monitory 32”, na których będzie również wyświetlany obraz z kamer. Przewidziano również wyposażenie centrum monitoringu w przenośny tablet 12” do zdalnego podglądu obrazu z kamer.
5. System ma umożliwiać między innymi podgląd wizji z kamer na żywo, przeglądanie archiwalnych nagrań oraz ich zgrywanie na żądanie.
6. System ma obsługiwać alarmy skonfigurowane na rejestratorach jak i alarmy techniczne tj. ruch, utrata obrazu wideo, przekroczenie linii, alarm przekroczonej temperatury powiązany z wiadomością email , detekcja ruchu, przekroczenie linii, detekcja pozostawienia obiektu, detekcja przebywania w strefie, detekcja sabotażu oraz zmiany sceny, pobieranie wartości temperatury, pobieranie statusu temperatury, pobieranie informacji o maskowaniu , Zdarzenia z wejść alarmowych urządzeń , utraty połączeń z rejestratorami i kamerami na obiektach , awarie dysków w rejestratorach , awarie pamięci microSD w kamerach.
5. System ma obsługiwać alarmy skonfigurowane na rejestratorach jak i alarmy techniczne tj. ruch, utrata obrazu wideo, przekroczenie linii, alarm przekroczonej temperatury powiązany z wiadomością e-mail , detekcja ruchu, przekroczenie linii, detekcja pozostawienia obiektu, detekcja przebywania w strefie, detekcja sabotażu oraz zmiany sceny, pobieranie wartości temperatury, pobieranie statusu temperatury, pobieranie informacji o maskowaniu, zdarzenia z wejść alarmowych urządzeń , utraty połączeń z rejestratorami i kamerami na obiektach, awarie dysków w rejestratorach, awarie pamięci microSD w kamerach.
6. W pomieszczeniu centrum monitoringu, wg informacji uzyskanych w Straży Gminnej w Dobrej, obserwacja ma być prowadzona w dni robocze (7:00-22:00), w soboty (10:00-22:00) oraz doraźnie w niedziele i święta – w zależności od potrzeb i organizowanych wydarzeń (np. wyborów, wydarzeń kulturalnych itp.).
7. Zabezpieczenia techniczne i organizacyjne:
 - 1) do głównego centrum monitoringu planuje się doprowadzenie dedykowanego łącza światłowodowego, które będzie działało niezależnie od już istniejącego łącza światłowodowego w budynku. Ze względów bezpieczeństwa system monitoringu będzie odizolowany fizycznie od pozostałych systemów sieciowych działających aktualnie w sieci LAN;

- 2) automatyczne blokowanie użytkowników po przekroczonej ilości prób zalogowania do systemu;
 - 3) zastosowane będą listwy zasilające przeciwprzepięciowe 5m, 5g (3szt.);
 - 4) system podtrzymywania baterijnego i zabezpieczenia przed przepięciami UPS 1500VA z monitorowaniem stanu zasilania i zapewniającym automatyczne wyłączenie serwera w razie awarii zasilania;
 - 5) główne centrum monitoringu będzie dysponowało niezależnym łączem światłowodowym, odizolowanym fizycznie od pozostałych systemów sieciowych w sieci LAN budynku;
 - 6) drzwi wejściowe do centrum monitoringu będą zabezpieczone przed nieuprawnionym dostępem osób trzecich przy pomocy systemu kontroli dostępu (kod dostępu);
 - 7) dostęp do pomieszczenia będzie ograniczony dla osób uprawnionych posiadających stosowne upoważnienia zatrudnionych w Straży Gminnej w Dobrej (wg. informacji od komendanta SG Dobra).
8. Pomieszczenie, w którym będzie centrum monitoringu, będzie posiadało zabezpieczenie na zamek patentowy klasy C.
 9. Serwer monitoringu będzie się znajdować w tym samym budynku Urzędu Gminy Dobra w Wołczkowie, ul. Lipowa 51. Dostęp do serwerowni będzie ograniczony dla osób upoważnionych.

Prezentacja pomieszczenia w obecnym stanie:





ROZDZIAŁ 5

Opis systemu monitoringu mobilnego dostępnego w pojazdach Straży Gminnej

1. System będzie składać się z czterech kamer stałopozycyjnych, po dwie zamontowane w dwóch pojazdach umożliwiające rejestrację obrazu z przodu jak i tyłu pojazdu. Kamery przednia oraz tylna będą zamontowana na podsufitce. Podłączone będą kablowo bezpośrednio do rejestratora umieszczonego w każdym z pojazdów. Nagrania będą prowadzone automatycznie z obydwu kamer.
2. Rozpoczęcie nagrań, wg projektu technicznego wykonawcy, będzie wywoływane uruchomieniem samochodu. Po wyłączeniu samochodu kamery będą mogły nagrywać zdarzenia nadal przynajmniej przez godzinę. Zakłada się również możliwość aktywacji nagrywania lub jej deaktywacji ręcznie przez osobę z wnętrza pojazdu.
3. Nagrania wg projektu technicznego będą przechowywane lokalnie w pojeździe. W razie konieczności zabezpieczenia materiału wideo będzie można podłączyć się lokalnie do systemu celem jego skopiowania lub podłączyć bezpośrednio pamięć masową do komputera operacyjnego w centrum monitoringu.
4. System będzie połączony do sieci zewnętrznej za pomocą sieci komórkowej LTE. Umożliwi to monitorowanie stanu zainstalowanych urządzeń w pojeździe z poziomu centrum monitoringu. Dodatkowo możliwym będzie podgląd z kamer zainstalowanych w pojazdach bezpośrednio z centrum monitoringu lub dla uprawnionych użytkowników z urządzeń zewnętrznych tj. komputery, telefony komórkowe.
5. System będzie działać w pełnej kompatybilności z projektowanym systemem monitoringu zainstalowanym w Centrum Monitoringu tj. obsługa odbierania alarmów z pojazdów oraz konfiguracja zdalna rejestratora bezpośrednio z poziomu oprogramowania w Centrali.

ROZDZIAŁ 6

Ocena ryzyka naruszenia praw i wolności osób fizycznych przebywających w strefach objętych monitoringiem.

1. Wdrożenie do stosowania przez Gminę Dobra systemu monitorowania w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa wiąże się bezpośrednio z przetwarzaniem danych osobowych osób, które znajdują się w strefach zasięgu kamer, w szczególności ich wizerunków, cech szczególnych osób i numerów identyfikacyjnych (np. numery tablic rejestracyjnych i innych oznaczeń pojazdów potencjalnie umożliwiających identyfikację osoby). W przypadku monitoringu wizyjnego i związanego z nim przetwarzania danych będą to operacje polegające w szczególności na zapisywaniu, przeglądaniu, udostępnianiu i usuwaniu nagrań zarejestrowanych zdarzeń i osób niezależnie od charakteru nośnika, w którym są przechowywane (dyski twarde systemu, nagrania zapisane w pamięci urządzenia umożliwiającego zdalny dostęp – smartfon, komputery przenośne itp.).
2. Po analizie planów instalacji kamer i przewidywanego ich zasięgu istnieje prawdopodobieństwo, że obraz z niektórych kamer będzie obejmował strefę prywatności, tj. nieruchomości prywatne (domy, otoczenie domów, tereny przedsiębiorców).
Poniżej w tabeli (str. 22) wskazano lokalizacje oraz numery kamer określone wg planu technicznego inwestycji, które mogą rodzić ryzyko naruszenia sfery prywatności.
3. Przy ocenie ryzyka związanego ze stosowaniem monitoringu należy ocenić czy istnieje ryzyko związane z naruszeniem praw i wolności osób fizycznych, których wizerunek będzie utrwalany i w innej formie przetwarzany w związku ze stosowaniem monitoringu. Istotne przy tej ocenie jest, aby cel stosowania nadzoru w postaci monitoringu i związany z tym interes Gminy Dobra w postaci ochrony przed zakłócaniem ładu i porządku publicznego czy też czynami naruszającymi prawo np. w postaci uszkodzenia mienia był przeważający nad dobrami osób fizycznych w postaci ich prawa do prywatności i ochrony ich dóbr w postaci np. wizerunku, czy sfery prywatności.
4. Przy ocenie ryzyka należy również wykluczyć możliwość przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, których przetwarzanie co do zasady jest zabronione z wyjątkiem sytuacji określonych w art. 9 ust. 2 i art. 10 RODO. Zgodnie z motywem 51 RODO - *„przetwarzanie fotografii nie powinno zawsze stanowić przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, gdyż fotografie są objęte definicją „danych biometrycznych” tylko w przypadkach, gdy są przetwarzane specjalnymi metodami technicznymi, umożliwiającymi jednoznaczną identyfikację osoby fizycznej lub potwierdzenie jej tożsamości. Takich danych osobowych nie należy przetwarzać, chyba że rozporządzenie dopuszcza ich przetwarzanie w szczególnych przypadkach, przy czym należy uwzględnić, że prawo państw członkowskich może obejmować przepisy szczegółowe o ochronie danych dostosowujące zastosowanie przepisów rozporządzenia tak, by można było wypełnić*

obowiązki prawne lub wykonać zadanie realizowane w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi". Mając na uwadze, że nagrania mogą być analizowane klatka po klatce obrazu i przy użyciu specjalnych metod technicznych (automatyczna analiza obrazu) wykorzystane do identyfikacji osób obserwowanych, tylko takie systemy monitorowania będą przetwarzały dane biometryczne w rozumieniu art. 9 ust. 1 RODO. Jeśli w instalowanym systemie monitoringu istniałyby takie możliwości, to należy pamiętać, że tego typu operacje wymagać będą wyczerpujących podstaw prawnych oraz wypełnienia dodatkowych obowiązków związanych z przetwarzaniem szczególnych kategorii danych osobowych. Obejmuje to w szczególności dokonanie oceny skutków dla ochrony danych na podstawie art. 35 ust. 3 lit. b RODO obok wymaganej dla systemów monitoringu oceny na podstawie lit. c tego samego przepisu.

5. Równie istotne jest, aby wyeliminować ryzyka związane z podatnością instalowanego systemu na zagrożenia związane z możliwością naruszenia zaplanowanych zabezpieczeń i zaistnieniem luk i słabości w systemie np. podczas przekazywania obrazu drogą bezprzewodową LTE, rejestracji obrazu na serwerze, udostępniania obrazu, wglądu w monitoring przez osoby niepowołane albo dostępem osób niepowołanych do miejsc przechowywania nagrań (w centrum monitoringu w Wołczkowie, albo w pojazdach straży gminnej). Może iść za tym ryzyko np. nieautoryzowanego fizycznego podpięcia urządzeń magazynujących dane do instalacji lub urządzeń w centrum monitorowania w celu nielegalnego pozyskania i wykorzystania nagrań obrazu.
6. Należy zwrócić uwagę, że kamery stałe i obrotowe mają system zoom, w tym kamery obrotowe o dużej ogniskowej (187,5 mm), co umożliwia znaczne zbliżenie obrazu i tym samym wysoką możliwość identyfikacji osoby, której wizerunek będzie utrwalony lub wglądu w sferę prywatnych nieruchomości. Te właśnie kamery ruchome (4 sztuki) będą umieszczone w strefach rekreacji, aktywności sportowej i wypoczynku (boiska w Stolcu i Grzecznic, obiekty rekreacji w Buku i w Stolcu przy plaży). Jak wskazano wyżej, niektóre kamery swoim ustawieniem i zasięgiem będą umożliwiały wgląd w prywatne nieruchomości. Wiąże się to ze zwiększonym ryzykiem rejestracji osób, w tym nieletnich podczas np. uprawiania sportu, zabaw, odpoczynku, plażowania itp.) czy obserwacją sfery innej niż np. przestrzeń publiczna. Należy wyeliminować ryzyko, że utrwalany obraz nie będzie nadmiarowo ingerował w prywatność osób przebywających w strefach objętych nadzorem kamer.
7. Konieczne jest przeanalizowanie bezpieczeństwa systemu przesyłania obrazu z kamer do serwera znajdującego się w centrum monitoringu. Będzie on następować bezprzewodowo, a więc istnieje ryzyko przejęcia sygnału przez osoby nieuprawnione. Należy przeanalizować prawdopodobieństwo wystąpienia tego ryzyka i zastosować rozwiązania eliminujące je do minimum.

8. Administrator systemu powinien nadzorować, czy osoby dopuszczone do stałego lub okazjonalnego wglądu w obraz w centrum monitoringu w Wołczkowie są uprawnione do tego typu czynności wglądu z obraz z kamer oraz przeglądów zapisów na nośnikach danych. Ponadto, czy każdy z ww. pracowników zobowiązał się pisemnie do zachowania w tajemnicy informacji uzyskanych w trakcie prowadzenia monitoringu oraz informacji dotyczących bezpieczeństwa funkcjonowania systemu (klauzula poufności).
9. W związku z tym, że w ramach systemu monitoringu będzie możliwość podglądu obrazu kamer na przenośnym tablecie 12", administrator powinien rozważyć mogące zaistnieć ryzyko związane z niekontrolowanym dysponowaniem tym urządzeniem przez duże grono osób, wśród których może być osoba bez stosownych uprawnień i znajomości zasad przetwarzania danych osobowych.
10. Istnieje ryzyko związane ze stosowaniem kamer w pojazdach straży gminnej. Ryzyko związane jest z możliwością rejestracji obrazu non stop w od uruchomienia pojazdu do co najmniej jednej godziny po jego wyłączeniu (co wskazał wykonawca w swoim projekcie technicznym). Nagrania będą przechowywane w pojazdach, co rodzi ryzyko dostępu do tej bazy pamięci każdej osoby, która będzie miała dostęp do pojazdu. Ponadto rejestracja obrazu non stop, w tym w trakcie poruszania się samochodów może rodzić ryzyko nadmiarowego przetwarzania danych osobowych co może stanowić naruszenie zasady RODO (art. 5 ust. 1 lit. b, c) minimalizacji danych oraz ograniczenia celu, w których są zbierane, chyba że administrator wykaże, że taka forma przetwarzania nie wykracza poza uprawnienia straży gminnej, tj. określonego w art. 11 ust. 2 ustawy z 29.08.1997 r. o strażach gminnych prawa do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:
 - 1) utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia,
 - 2) przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych,
 - 3) ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

W § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 16.12.2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz.U. 2009, Nr 220, poz. 1720) sprecyzowano przy tym, że straż gminna realizuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, zarówno w sposób zdalny – przy użyciu urządzeń umożliwiających przekazywanie obrazu zdarzeń na odległość, jak i bezpośredni – w przypadku prowadzenia przez strażnika gminnego (miejskiego) obserwacji i rejestracji obrazu w miejscu zdarzenia.

Korzystając z możliwości mobilnego monitoringu w pojazdach bezwzględnie należy pamiętać o oznaczeniu pojazdów informacjami o tym, że w danym pojeździe rejestruje się obraz.

11. Należy wyeliminować ryzyko niekontrolowanego lub nadmiarowego udostępniania nagrań z monitoringu. Osobami, które mogą wnioskować o udostępnienie im danych z monitoringu mogą być np.

- 1) organy publiczne, którym ujawnia się dane osobowe, np. Policja, sądy, inne służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo. Organy publiczne mogą otrzymywać dane osobowe w ramach konkretnego postępowania zgodnie z prawem Unii lub prawem krajowym, a przetwarzanie przez nie pozyskanych danych musi być zgodne z przepisami o ochronie danych mającymi zastosowanie stosownie do celów przetwarzania,
- 2) inne osoby, które wskażą na swoje prawnie uzasadnione interesy związane z dostępem do nagrań z monitoringu pod warunkiem, że wykażą, że przetwarzanie jest im niezbędne do realizacji tych interesów poza sytuacjami, gdy nadrzędny charakter wobec tych interesów mają interesy osób lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą.

12. Istnieje ryzyko niedopełnienia obowiązku informacyjnego, tj. braku informacji lub nieskutecznego poinformowania osób, które potencjalnie mogą znaleźć się w zasięgu kamer monitoringu, o administratorze, celu przetwarzania, okresie przechowywania nagrań, prawach osób, których dane osobowe będą przetwarzane itd.

W związku z powyższym należy dopełnić obowiązków informacyjnych o treści wskazanej w art. 13 RODO poprzez oznaczenie informacją o monitoringu nieruchomości objętych zasięgiem kamer w sposób widoczny i czytelny, w szczególności za pomocą odpowiednich znaków. Ponadto wskazane jest umieszczenie takich informacji w sposób przejrzysty i łatwo dostępny na stronie internetowej Gminy Dobra włącznie z ewentualnym regulaminem monitoringu, planem rozmieszczenia kamer lub informacjami o ich lokalizacji itp.

13. Należy zminimalizować ryzyka dla przetwarzania danych osobowych związane z ewentualną nieprawidłową organizacją pracy w centrum monitoringu, np.:

- 1) brak zabezpieczenia okna na parterze budynku przed względem z chodnika, ulicy w obraz wyświetlany na monitorach,
- 2) niezamykaniem pomieszczenia służącego do obserwacji obrazu z kamer,
- 3) nieautoryzowanym kopiowaniem obrazu,
- 4) przechowywaniem nośników z nagranyymi danymi lub innych dokumentów,
- 5) brakiem zabezpieczeń informatycznych i technicznych, np. antywirusowych, przepięć elektrycznych.

14. Podsumowując powyższą analizę ryzyka można wskazać na podatności systemowe i organizacyjne, które mogą zwiększyć zaistnienie ryzyka naruszenia praw i wolności osób fizycznych, których dane będą przetwarzane. Jest to:

- 1) brak wdrożonych procedur ochrony danych osobowych lub niezgodność istniejących procedur z aktualnymi wymogami prawnymi,
- 2) brak lub wady upoważnień do przetwarzania danych osobowych,
- 3) udzielanie upoważnień w sposób nadmiarowy lub udzielanie upoważnień osobom budzącym brak zaufania administratora danych osobowych,
- 4) brak szkoleń z zakresu ochrony danych osobowych związanych z monitoringiem,
- 5) nieskuteczny nadzór zwierzchników osób upoważnionych i administratora nad przetwarzaniem danych osobowych,
- 6) brak reakcji lub nieprawidłowa reakcja na zagrożenie bezpieczeństwa danych osobowych lub systemów technicznych i informatycznych monitoringu,
- 7) brak lub nieprawidłowe zabezpieczenie pomieszczenia centrum monitoringu,
- 8) brak lub wadliwe procedury udostępniania nagrań na wniosek osób trzecich,
- 9) brak reakcji lub nieprawidłowe postępowanie w związku z ujawnieniem zagrożenia bezpieczeństwa danych, systemów technicznych i teleinformatycznych,
- 10) zaniechanie regularnego testowania i kontroli skuteczności środków technicznych i organizacyjnych mających zapewnić bezpieczeństwo przetwarzania.

ROZDZIAŁ 7

Planowane i zalecane środki techniczne i organizacyjne w celu ochrony przetwarzanych danych osobowych.

Zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym monitoring, w ramach którego dochodzi do przetwarzania danych osobowych, wymaga stosowania środków zabezpieczających przetwarzanie tych danych, w szczególności uniemożliwiających ich utratę lub bezprawne rozpowszechnienie, a także uniemożliwienie dostępu do danych osobom nieuprawnionym.

W celu wyeliminowania lub zminimalizowania ryzyka naruszenia praw i wolności osób fizycznych w związku z eksploatacją systemu monitoringu i nagrań z niego do celów wyżej wskazanych zaleca się przestrzeganie zasad wynikających z art. 5 RODO oraz wdrożenie poniższych propozycji i rozwiązań.

1. należy w sposób transparentny upubliczniać informacje adresowane do mieszkańców i innych osób, które mogą przebywać w strefach monitorowanych o stosowaniu tego środka nadzoru i potrzebie jego stosowania. Należy również informować wyprzedzająco, że mogą znaleźć się w takiej strefie objętej zasięgiem kamer (np. poprzez tablice informacyjne przy wjeździe do Gminy Dobra).

Jest to powiązane z obowiązkiem informacyjnym określonym w art. 13 RODO. Musi on być, zgodnie z art. 12 RODO, realizowany w zwięzłej, przejrzystej, zrozumiałej i łatwo dostępnej formie, jasnym i prostym językiem. Dodatkowo należy oznaczyć teren monitorowany znakami. Pełna informacja o monitoringu obejmująca wszystkie wymogi art. 13 RODO powinna być dostępna w miejscu monitorowanym, np. na tablicach. Możliwa jest realizacja obowiązku informacyjnego poprzez podanie informacji podstawowych i uzupełnienie ich w kolejnych warstwach informacyjnych np. poprzez odesłanie do strony internetowej podając jej adres lub za pomocą kodu QR. Przykładowo można to zrealizować poprzez publikację informacji o monitorowaniu danej przestrzeni, wskazaniu administratora i celu monitoringu (tj. interes gminy w postaci ochrony przed zakłócaniem ładu i porządku publicznego czy też czynami naruszającymi prawo np. w postaci uszkodzenia mienia) oraz wskazaniu adresu (kodu QR) do pozostałych informacji.

W strefie monitoringu powinny być zainstalowane również znaki graficzne informujące o stosowaniu monitoringu.

2. W ramach obowiązku informacyjnego określonego w art. 13 RODO należy poinformować o odbiorcach albo ich kategoriach. Jest to obowiązkiem administratora. W praktyce oznaczać to może konieczność informowania osób obserwowanych o podmiotach/osobach którym nagrania mogą być przekazywane, w jakim celu i na jakiej podstawie prawnej. Należy tu uwzględnić np. Policję, która może występować z wnioskami o udostępnienie wglądu w nagrania. Może się zdarzyć, że z wnioskiem o udostępnienie wglądu w nagrania monitoringu może wystąpić osoba fizyczna utrwalona na monitoringu, np. w sytuacji, gdy jest osobą poszkodowaną w incydencie zarejestrowanym przez system monitoringu. Podstawą udostępnienia będzie w takiej sytuacji będzie jej prawnie uzasadniony interes (art. 6 ust. 1 lit. f RODO) oraz prawo dostępu przysługujące osobie, której dane dotyczą (art. 15 ust. 1 i 3 RODO). W takich przypadkach należy jednak bezwzględnie przeanalizować nagranie pod kątem praw innych osób utrwalonych na nagraniu, które mogły się znaleźć się przypadkowo w strefie objętym monitoringiem, tj. dokonać anonimizacji wizerunku tych osób.

W tym celu należy wdrożyć procedury udostępniania nagrań lub wglądu na wniosek, analizować uzasadnienia tych wniosków przez pryzmat zasad RODO: zgodności z prawem, ograniczenia celu i minimalizacji celu oraz praw dostępu do danych przysługujących osobie, której dane dotyczą.

Należy rejestrować podmioty którym udostępnia się obraz z monitoringu wraz z zakresem udostępnionego materiału (przedział czasowy nagrania, data nagrania), oznaczeniem kamer z których pochodzi udostępniony obraz, danymi osoby wydającej nagranie.

3. Należy ustalić, czy zastosowane techniczne rozwiązania w planowanym monitoringu będą

umożliwiać jednoznaczną identyfikację osoby, której wizerunek zarejestrowano. Aby uznać wizerunek za daną biometryczną, nie wystarczy możliwość ustalenia na jego podstawie tożsamości osoby fizycznej. Wówczas mamy do czynienia ze zwykłą daną osobową. Kwalifikacja wizerunku jako danej biometrycznej zależy od przyjętej specjalnej technologii przetwarzania wizerunku. Przypomnieć należy, że z motywu 51 preambuły RODO wynika, że fotografia czy nagranie wideo mieści się w zakresie „danych biometrycznych” jedynie w przypadku, gdy jest wykonana specjalnymi metodami technicznymi, dającymi możliwość jednoznacznej identyfikacji osoby fizycznej lub potwierdzenia jej tożsamości. Jeśli w instalowanym systemie monitoringu istniałyby takie możliwości, to należy pamiętać, że tego typu operacje wymagać będą konkretnej podstawy prawnej do przetwarzania, w przeciwnym wypadku przetwarzanie danych biometrycznych jest zabronione.

4. Należy stosować zasady ograniczenia przechowywania (art. 5 ust. 1 lit. e RODO), tj. nie przekraczać przechowywania nagrań ponad okres wskazany w art. 9a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, tj. nagrania obrazu zawierające dane osobowe przetwarza się wyłącznie do celów, dla których zostały zebrane i przechowuje przez okres nieprzekraczający 3 miesięcy od dnia nagrania, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej.
5. Należy wyeliminować ryzyko, że utrwalany obraz nie będzie nadmiarowo ingerował w prywatność osób przebywających w strefach objętych nadzorem kamer lub naruszał ich prywatność w ich strefie zamieszkania, czy prowadzenia działalności gospodarczej. Ta kwestia może być szczególnie istotna w strefach monitorowania, które będą obejmować miejsca odpoczynku, rekreacji, np. boiska sportowe lub teren rekreacyjny przy plaży w Stolcu, gdzie będzie zainstalowana kamera typu PTZ 8M z obrotowym obiektywem zmiennoogniskowym obejmująca swoim zasięgiem cały teren rekreacyjny tj. bramę wejściową, tyrolkę, plażę, wiaty, ławki. Należy przeanalizować przez pryzmat katalogu miejsc, gdzie stosowanie monitoringu jest zabronione (wskazanych w art. 9a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym), czy zasięg kamery nie będzie obejmować pomieszczeń sanitarnych, szatni, palarni oraz obiekty socjalnych. Ponadto należy uwzględnić i ewentualnie wyłączyć z zasięgu kamer miejsca, w których prowadzenie monitoringu wizyjnego mogłoby naruszać godność człowieka, a więc takich, gdzie zwiększona jest potrzeba prywatności (np. zmienić kąt ustawienia kamery, wprowadzić maskowanie statyczne obrazu itp.). Miejsca, w których istnieje wysokie ryzyko nieuzasadnionego wglądu w strefę prywatnych nieruchomości ustalone zostały przez autora niniejszego dokumentu na podstawie udostępnionego mu projektu technicznego wykonawcy i wskazane zostały w poniższej tabeli.

Lokalizacja kamer i ich numeracja ustalona wg projektu technicznego wykonawcy, których zasięg może ingerować w strefę prywatnych nieruchomości

Lokalizacja kamer	Umiejscowienie kamer	Ilość kamer	Opis zasięgu wskazanie kamer, które mogą naruszać prywatność
Bezrzecze	Bezrzecze - Teren sportowy	5	teren rekreacyjny , boiska sportowe parkingi przed obiektem, PUMPTRACK przy ul. Górnej/ Miodowej. Kamera nr 2 może obejmować teren prywatny
Bezrzecze	Bezrzecze - Skrzyżowanie przy szkole kamera będzie zainstalowana na elewacji budynku szkoły przy ul. Górnej i obejmować zasięgiem wejście do szkoły od ronda, instalacja przewodów i szafka w budynku szkoły.	2	rondo wraz z drogami dojazdowymi Górna / Szkolna Koralowa. kamery nr 1, 2 mogą obejmować teren prywatny.
Buk	Buk - Skrzyżowanie przy pomniku	2	wjazd do miejscowości od strony m. Stolec oraz skrzyżowanie dróg w kierunku m. Stolec, Łęgi Dobra. Kamery nr 1 i 2 r mogą obejmować teren prywatny.
Dobra	Dobra - Orlik	5	teren rekreacyjny Orlika, plac zabaw oraz boiska sportowe. Kamera nr 4 może obejmować teren prywatny.
Dobra	Dobra - Rondo i Remiza – rejestrator Remiza	5	rondo wraz ulicami dojazdowymi Klasztorna, Szczecińska, Graniczna , teren parkingu przy Urzędzie Gminy,

	będzie prowadzony monitoring otwarcia i zamknięcia wiat garażowych oraz drzwi do garażu.		teren remizy OSP w Dobrej, parking przed budynkiem Urzędu Gminy (WKI) istnieje ryzyko : kamera nr 1, 2, 4, 5 może obejmować teren prywatny.
Dobra	Dobra - Rondo i Remiza – rejestrator Urząd Gminy będzie prowadzony monitoring otwarcia i zamknięcia wiat garażowych oraz drzwi do garażu.		kamery obejmują swoim zasięgiem rondo wraz z ulicami dojazdowymi, Klasztorna, Szczecińska, Graniczna , częściowo teren parkingu przy Urzędzie Gminy , teren remizy OSP w Dobrej, parking przed budynkiem Urzędu Gminy (WKI)
Skarbimierzyce	Skarbimierzyce - Boisko	3	teren rekreacyjny wraz z boiskiem sportowym w kierunku ul. Klubowej, oraz część drogi krajowej nr 10 w obu kierunkach wraz z przejściem dla pieszych. kamera nr 1, 3 – może obejmować teren firm prywatnych.
Stolec	Stolec - Skrzyżowanie przy klubie	3	drogą gminna w kierunku m. Dobra oraz w kierunku m. Dobieszczyń a także skrzyżowanie z drogą prowadzącą nad jezioro Świdwie . Kamera nr 1 obejmuje część nieruchomości prywatnej.
Wołczkowo	Wołczkowo - Teren rekreacyjny przy boisku	3	teren rekreacyjny przy boisku, parking przy obiekcie przy ul. Lipowej. Kamery nr 1, 2, 3 obejmują teren obok boiska oraz po drugiej stronie ulicy – tereny prywatne.
Wołczkowo	Wołczkowo - Rondo i remiza	3	rondo wraz z drogami dojazdowymi, wiatę z miejscem do wypoczynku.

			Kamery nr 1, 3 mogą obejmować teren prywatny.
Mierzyn	Mierzyn - Mierzynianka	7	teren rekreacyjny wraz z boiskami, wieżą widokową , świetlicą, stawem, parkingami . znajdujący się pomiędzy ul. Nasienna a ul. Alicji. Kamera nr 1, 6 może obejmować teren prywatny.
Mierzyn	Mierzyn – skrzyżowanie ul. Weleckiej i Topolowej dwie kamery będą zainstalowane na elewacji budynku szkoły.	2	część drogi krajowej nr 10 (ul. Welecka) przy obiekcie edukacyjnym skierowane w stronę m. Skarbimierzyce oraz w stronę m. Szczecin (skrzyżowanie z ul. Topolowa/Długą) Kamery nr 1, 2 obejmują zabudowania po drugiej stronie ulicy – prywatne domy.
Grzeczka	Sławoszewo - Mostek	2	przejazd przez mostek od strony ul. Alabastrowej i od strony ul. Złotej. Kamery nr 1, 2 obejmują działki prywatne.

6. Konieczne jest przeanalizowanie bezpieczeństwa systemu przesyłania obrazu z kamer do serwera znajdującego się w centrum monitoringu. Będzie on następować bezprzewodowo, a więc istnieje ryzyko przejęcia sygnału przez osoby nieuprawnione. Należy przeanalizować prawdopodobieństwo wystąpienia tego ryzyka i zastosować rozwiązania eliminujące je do minimum. Pobranie sygnału prosto z kamery jest ograniczone poprzez zabezpieczenia, tj. każda kamera będzie miała swój indywidualny login i hasło przechowywane w centrum monitoringu w Wołczkowie.
7. Konieczne jest zawężenie grona osób uprawnionych do dostępu do danych przetwarzanych w centrum monitoringu w Wołczkowie oraz do danych pochodzących z mobilnych kamer w pojazdach Straży Gminnej w Dobrej. Administrator systemu powinien nadzorować, czy osoby dopuszczone do stałego lub okazjonalnego wglądu w obraz w centrum monitoringu w Wołczkowie są uprawnione do tego typu czynności wglądu w obraz z kamer oraz przeglądu zapisów na nośnikach danych. Ponadto należy od ww. pracowników pobrać się pisemne zobowiązanie do zachowania w tajemnicy informacji uzyskanych w trakcie prowadzenia monitoringu oraz informacji dotyczących bezpieczeństwa funkcjonowania

systemu (klauzula poufności). Ponadto można opracować wewnętrzne procedury postępowania np. strażników straży gminnej w przypadkach ujawnienia zdarzeń np. naruszających porządek i spokój, czynów nieobyczajnych, bezpieczeństwo itp. Administrator może opracować i wdrożyć do stosowania regulaminy stosowania monitoringu i procedury postępowania wobec wykrycia takich zdarzeń, które będą wymagać interwencji.

8. Analogiczne zawężenie i nadzór nad dostępem do obrazu powinno zostać zastosowane wobec narzędzia przenośnego w postaci tabletu 12". Administrator powinien rozważyć mogące zaistnieć ryzyko związane z niekontrolowanym dysponowaniem tym urządzeniem przez duże grono osób, wśród których może być osoba bez stosownych uprawnień i znajomości zasad przetwarzania danych osobowych. Należy takie ryzyko wyeliminować.
9. Istnieje ryzyko związane ze stosowaniem kamer w pojazdach Straży Gminnej. Ryzyko związane jest z możliwością rejestracji obrazu non stop w od uruchomienia pojazdu do co najmniej jednej godziny po jego wyłączeniu. Nagrania będą przechowywane w pojazdach co rodzi ryzyko dostępu do tej bazy pamięci każdej osoby, która będzie miała dostęp do pojazdu. Można to ryzyko zminimalizować poprzez wyeliminowanie dostępu do serwera w pojeździe, w którym przechowywane będą nagrania dla każdej osoby, która będzie miała dostęp do pojazdu i wskazanie tylko wąskiej grupy uprawnionych albo prowadzenie rejestru osób nagrywających i przeglądających nagrania z monitoringu.

ROZDZIAŁ 8

Podsumowanie, wnioski.

1. Planowany przez Gminę Dobra system instalacji monitoringu i przetwarzania obrazu niewątpliwie może rodzić wysokie ryzyko naruszenia praw i wolności osób fizycznych. W związku z tym administrator powinien w każdym przypadku wykazać uzasadnienie dla zastosowania systemu monitoringu oraz wykazać spełnienie wymogów określonych w zasadach RODO, tj.
 - 1) legalności,
 - 2) rzetelności
 - 3) ograniczenia celu,
 - 4) minimalizacji danych,
 - 5) prawidłowości przetwarzania,
 - 6) ograniczenia przechowywania,
 - 7) integralności, poufności,
 - 8) rozliczalności.
2. Administrator powinien na bieżąco kontrolować czy monitoring jest stosowany w ściśle określonym celu ustalonym przez niego i czy przetwarzanie obrazu ma swoje podstawy prawne.

3. Administrator powinien przeanalizować obszar, jaki będzie monitorowany z uwzględnieniem możliwości technicznych systemu i kamer zmiennooogniskowych- przez pryzmat wykluczenia ryzyka rejestracji nieruchomości nie będących przestrzeniami publicznymi lub w zarządzie Gminy Dobra. W razie zaistnienia takiego ryzyka, należy rozważyć inne ustawienie kąta widzenia kamer lub środki eliminujące taką nieprawidłowość, np. poprzez zastosowanie- na etapie transmisji obrazu i nagrywania- anonimizacji określonych fragmentów obrazu w formie techniki maskowania statycznego. W przypadku udostępniania nagrań na uzasadniony wniosek po utrwaleniu nagrania – możliwe są inne techniki anonimizacji: manualne wycięcie obrazu, zamazanie itp.
4. Administrator powinien określić czas przechowywania nagrań z utrwalmym obrazem uwzględniając maksymalne okresy (3 miesiące).
5. Administrator powinien wprowadzić nadzór w zakresie udzielonych upoważnień dla osób, które będą miały dostęp do centrum monitoringu lub innych źródeł dostępu do obrazu z kamer, w tym na bieżąco dokonywać analizy potrzeby zapewniania dostępu wskazanym przez niego osobom.
6. Administrator powinien dopełnić obowiązków związanych ze stosowaniem monitoringu, przede wszystkim odpowiednio spełnić obowiązek informacyjny poprzez oznaczenie stref i miejsc monitorowanych, upublicznienie informacji o obszarach monitorowanych w miejscach łatwo dostępnych dla zainteresowanych oraz wskazać uprawnienia, jakie przysługują osobom w związku ze stosowaniem monitoringu. Obowiązek oznaczenia wizualnego o monitoringu dotyczy również pojazdów, z których będzie nagrywany obraz w trakcie ich postoju oraz podczas jazdy.
7. Administrator powinien opracować i wdrożyć procedury udostępniania nagrań z monitoringu, tj.
 - 1) określić przykładowe formy wniosku o udostępnienie,
 - 2) określić przesłanki zasadności wniosku,
 - 3) określić procedury oceny wniosku po kątem jego zasadności/bezzasadności,
 - 4) określić techniczne formy przekazywania nagrań wnioskodawcom przez pryzmat zabezpieczenia nagrania przez dostępem osobom nieuprawnionym,
 - 5) prowadzić rejestr udostępnień.
10. Administrator powinien w trakcie użytkowania monitoringu cyklicznie przeprowadzać analizę ryzyka związaną z faktyczną formą korzystania z monitoringu, zaistniałymi zdarzeniami, zmieniającymi się przepisami prawa oraz oceną organów nadzorczych w kwestii tej formy przetwarzania danych osobowych.
11. Administrator powinien regularnie testować i kontrolować skuteczność środków technicznych i organizacyjnych mających zapewnić bezpieczeństwo przetwarzania danych osobowych.

Data: 12.03.2025 r.

Sporządził: Marek Grąbczewski – Inspektor Ochrony Danych w Gminie Dobra.

