

Projekt

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY DOBRA**

z dnia ..... 2026 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027 – 2036 oraz  
określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), Rada Gminy Dobra uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027 – 2036.

**§ 2.** Określa się tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027 – 2036, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobra.

**§ 4.** Traci moc Uchwała nr X/97/2024 Rady Gminy Dobra z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2025 - 2034 oraz określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Ewa Głowacka**

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027 – 2036, zwanej dalej „Strategią”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz.662), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2026 r. poz. 670).
2. Projekt Strategii opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii składają się w szczególności:
  - 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej oraz klimatyczno - środowiskowej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
  - 2) wypracowanie założeń programowych Strategii tj. opracowanie wizji rozwoju i celów strategicznych i operacyjnych w wymiarach społecznej, gospodarczej, przestrzennej oraz klimatyczno – środowiskowej oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
  - 3) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii:
    - a) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
    - b) wskazanie obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań;
  - 4) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii:
    - a) określenie systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
    - b) określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
  - 5) opracowanie projektu Strategii, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych;
  - 6) konsultacje projektu Strategii – dokument podlega konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:
    - a) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych; informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym –ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,
    - b) przeprowadzenie konsultacji,
    - c) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;
  - 7) opiniowanie projektu Strategii – przekazanie projektu strategii Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie

kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w strategii rozwoju województwa;

8) przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

9) przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii;

10) przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

11) przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii:

- a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora Urzędu Morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
  - b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11 lit.a
  - c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa pkt 11 lit.a; odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;
- 12) przyjęcie Strategii przez Radę Gminy Dobra w drodze uchwały.

#### **4. Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2026 – 2035, zwanej dalej „Strategią”:**

<b>Termin</b>	<b>Wyszczególnienie</b>
<b>Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały.</b>	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.
<b>Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.</b>	Wypracowanie założeń programowych Strategii.
<b>Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.</b>	Operacjonalizacja strategii tj. opracowanie celów operacyjnych oraz kierunków działań strategicznych.
<b>Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.</b>	Opracowanie systemu monitoringu, tj. oczekiwanych rezultatów i ich pomiaru.
<b>Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.</b>	Opracowanie projektu Strategii, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
<b>Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii.</b>	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii.
<b>Termin nie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej</b>	Przeprowadzenie konsultacji.

<b>informacji o konsultacjach</b>	
<b>W terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji.</b>	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
<b>Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii.</b>	Przekazanie projektu Strategii do zarządu województwa w celu wydania opinii.
<b>W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii.</b>	Zaopiniowanie projektu Strategii przez zarząd województwa.
<b>Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii Zarządu Województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch).</b>	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
<b>Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.</b>	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii.
<b>Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.</b>	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
<b>Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.</b>	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko
<b>Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.</b>	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
<b>Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.</b>	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu

	Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
<b>Do 15 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od Gminy</b>	Przyjęcie Strategii przez Radę Gminy Dobra w drodze uchwały.

Wskazane powyżej terminy poszczególnych zadań mogą ulec zmianie w przypadku dłuższych niż założono procedur, spowodowanych niezależnymi od podmiotu opracowującego projekt Strategii sytuacjami zewnętrznymi, takimi jak: epidemie, kwestie oddziaływania na środowisko, wojny lub inne kryzysy.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym gmina może opracować strategię rozwoju gminy, stanowiącą podstawowy dokument określający cele i kierunki rozwoju społecznego, gospodarczego i przestrzennego jednostki samorządu terytorialnego w perspektywie długoterminowej. Przystąpienie do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy jest zasadne ze względu na potrzebę wyznaczenia spójnej wizji rozwoju gminy, uwzględniającej aktualne uwarunkowania społeczno-gospodarcze, środowiskowe i przestrzenne oraz oczekiwania mieszkańców. Dokument ten umożliwi określenie priorytetów rozwojowych, kierunków działań oraz przedsięwzięć niezbędnych do poprawy jakości życia mieszkańców i zwiększenia atrakcyjności gminy. Opracowanie strategii pozwoli również na dostosowanie lokalnej polityki rozwoju do aktualnych dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, w szczególności strategii rozwoju województwa oraz dokumentów związanych z polityką spójności Unii Europejskiej. Posiadanie aktualnej strategii rozwoju stanowi ponadto istotny element przy ubieganiu się o środki zewnętrzne, w tym środki pochodzące z funduszy europejskich oraz programów krajowych. Proces opracowania strategii będzie prowadzony z uwzględnieniem zasad partnerstwa i partycypacji społecznej, poprzez zaangażowanie mieszkańców, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców, instytucji publicznych oraz innych interesariuszy. Pozwoli to na wypracowanie dokumentu odpowiadającego rzeczywistym potrzebom i potencjałowi rozwojowemu gminy.

Konieczność podjęcia niniejszej uchwały wynika z niezrealizowania prac przewidzianych w uchwale Nr X/97/2024 Rady Gminy Dobra z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2025–2034 oraz określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

W okresie obowiązywania wskazanej uchwały Gmina Dobra prowadziła intensywne prace związane ze sporządzeniem Planu Ogólnego Gminy Dobra, będącego kluczowym dokumentem planistycznym wynikającym z reformy systemu planowania przestrzennego. Z uwagi na znaczenie tego procesu dla dalszego rozwoju gminy oraz konieczność zapewnienia zgodności przyszłej strategii rozwoju z przyjętymi kierunkami polityki przestrzennej, zasadne było skoncentrowanie działań organizacyjnych i merytorycznych na sporządzeniu i uchwaleniu Planu Ogólnego Gminy Dobra.

Plan Ogólny Gminy Dobra został uchwalony przez Radę Gminy Dobra w dniu 9 czerwca 2026 r. Oznacza to zakończenie zasadniczego etapu prac planistycznych i stworzenie podstaw do opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy, uwzględniającej aktualne uwarunkowania przestrzenne, społeczne, gospodarcze i środowiskowe.

Mając na uwadze upływ czasu od podjęcia uchwały z 2024 r., zmianę horyzontu planistycznego oraz potrzebę zapewnienia pełnej spójności dokumentów strategicznych i planistycznych gminy, zasadne jest uchylenie dotychczasowej uchwały i rozpoczęcie procedury opracowania Strategii Rozwoju Gminy Dobra na lata 2027–2036 na podstawie nowego harmonogramu prac.