

**UCHWAŁA NR XXV/225/2026  
RADY GMINY DOBRA**

z dnia 23 kwietnia 2026 r.

**w sprawie zmiany Uchwały nr XI/159/2015 Rady Gminy Dobra z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie  
określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych**

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252) Rada Gminy Dobra uchwala co następuje:

**§ 1.** W załączniku do uchwały nr XI/159/2015 Rady Gminy Dobra z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 4 lutego 2016 r. poz. 610) § 11 otrzymuje brzmienie: "§ 11.1. Wójt podaje do publicznej wiadomości wyniki konsultacji w terminie do 60 dni od daty ich zakończenia na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. W uzasadnionych przypadkach, wymagających sporządzenia obszernej dokumentacji lub dodatkowych analiz termin, o którym mowa w ust. 1 może ulec wydłużeniu. Informację o wydłużeniu terminu i jego przyczynach podaje się do publicznej wiadomości za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Gminy Dobra oraz Biuletynu Informacji Publicznej."

**§ 2.** Przepisy niniejszej uchwały stosuje się także do konsultacji społecznych zakończonych przed dniem jej wejścia w życie, których wyniki do tego dnia nie zostały podane do publicznej wiadomości na stronie internetowej Urzędu Gminy Dobra oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobra.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Ewa Głowacka**

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy.

W załączniku do uchwały nr XI/159/2015 Rady Gminy Dobra z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 4 lutego 2016 r. poz. 610) zmienia się § 11, który otrzymuje brzmienie:

"§ 11.1. Wójt podaje do publicznej wiadomości wyniki konsultacji w terminie do 60 dni od daty ich zakończenia na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. W uzasadnionych przypadkach, wymagających sporządzenia obszernej dokumentacji lub dodatkowych analiz, termin, o którym mowa w ust. 1, może ulec wydłużeniu. Informację o wydłużeniu terminu i jego przyczynach podaje się do publicznej wiadomości za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Gminy Dobra oraz Biuletynu Informacji Publicznej."

Odnosząc się do zapisu w § 2 niniejszej uchwały „Przepisy niniejszej uchwały stosuje się także do konsultacji społecznych zakończonych przed dniem jej wejścia w życie, których wyniki do tego dnia nie zostały podane do publicznej wiadomości na stronie internetowej Urzędu Gminy Dobra oraz w Biuletynie Informacji Publicznej”, proponowany przepis intertemporalny stanowi z klasyczny przykład retrospektywności, a nie retroaktywności. Nowa regulacja zostanie zastosowana wyłącznie do:

- stosunków prawnych trwających w chwili wejścia w życie uchwały zmieniającej (obowiązek publikacji wyników konsultacji, który istnieje dopóki publikacja nie nastąpiła),
- obowiązków, które powinny być wykonane po wejściu w życie uchwały zmieniającej (publikacja wyników konsultacji w nowym, wydłużonym terminie).

Za dopuszczalnością proponowanego przepisu intertemporalnego przemawiają następujące argumenty:

1) Charakter retrospektywny, nie retroaktywny. Przepis nie „cofa się” do przeszłości ani nie wprowadza fikcji obowiązywania w okresie przed wejściem w życie; stosuje nowe prawo jedynie do trwających stosunków prawnych (nieopublikowane wyniki konsultacji).

2) Zgodność z § 30 ust. 2 pkt 1 i 4 Zasad Techniki Prawodawczej. Przepis stanowi typowy przepis przejściowy, rozstrzygający sposób zakończenia trwających spraw i zakres stosowania nowych norm do obowiązków powstałych wcześniej.

3) Działanie na korzyść adresatów. Regulacja nie nakłada na nikogo nowych obciążeń; wydłuża jedynie termin na rzetelne wykonanie istniejącego obowiązku informacyjnego.

4) Brak naruszenia praw nabytych. Mieszkańcy nie tracą prawa do uzyskania informacji; nowelizacja jedynie modyfikuje termin realizacji obowiązku.

5) Sanowanie potencjalnego uchybienia. Przepis intertemporalny prawnie sankcjonuje zmieniony termin dla bieżącej sprawy, co eliminuje argument o naruszeniu prawa miejscowego w postępowaniu o stwierdzenie nieważności przyszłej uchwały planistycznej.

Konieczność zmiany przedmiotowej uchwały wynika z niemożności dotrzymania 30-dniowego terminu podania wyników konsultacji, dotyczących sporządzanego projektu planu ogólnego, w związku ze zgłoszeniem ok. 1200 uwag do projektu planu ogólnego, które należy dokładnie przanalizować oraz przedstawić ich rozstrzygnięcie.

Zgodnie z art. 8k ust 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „*Przed przedstawieniem radzie gminy projektu aktu planowania przestrzennego opracowuje się raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, zawierający w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji.*” Przed uchwaleniem planu ogólnego na BIP publikowany jest raport z konsultacji wraz z projektem planu ogólnego uwzględniającym ewentualne uwagi, które zostały przyjęte.

Mając powyższe na uwadze, zasadnym jest podjęcie przez Radę Gminy Dobra uchwały sprawie zmiany Uchwały nr XI/159/2015 Rady Gminy Dobra z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.